

钟楼区国土空间生态保护和修复规划

(2020-2035 年)

常州市钟楼生态环境局

常州市自然资源和规划局钟楼分局

二〇二二年五月

目 录

前 言	1
第一章 面临形势.....	2
第一节 形势与要求.....	2
第二节 主要成效.....	2
第三节 机遇与挑战.....	3
第二章 生态现状与主要问题.....	5
第一节 现状概况.....	5
第二节 生态本底.....	6
第三节 主要问题.....	7
第四节 趋势预判.....	8
第三章 总体要求.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 基本原则.....	9
第三节 规划目标与指标体系.....	10
第四章 生态保护和修复格局.....	13
第一节 总体格局.....	13
第二节 保护修复分区.....	13
第三节 主要任务与对策.....	13
第五章 生态保护和修复重点区域.....	16
第一节 重点区域分布.....	16
第二节 重点区域分类施策.....	17
第六章 生态保护和修复重点工程.....	19
第一节 系统格局重点工程.....	19
第二节 生态空间重点工程.....	20
第三节 农业空间重点工程.....	21
第四节 城镇空间重点工程.....	21
第七章 保障措施.....	24
第一节 加强组织保障.....	24
第二节 强化动态监管.....	24
第三节 保证资金投入.....	25
第四节 探索生态补偿.....	25
第五节 引导公众参与.....	26
第六节 提升技术创新.....	26
附表 重点工程项目库.....	27

前 言

钟楼区位于常州市区西部，东及东南与天宁区相连，南及西南与武进区连接，北与新北区接壤。钟楼区雨量丰沛，日照充足，温暖湿润，四季分明；水系骨干河道互相连通，构成网络，水流滞缓流量小；地势高差约 2 米，是宽广的高沙平原，是典型的江南城镇。

生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，生态文明建设是中国特色社会主义事业的重要内容。当前，我国已迈入全面建设社会主义现代化国家新征程，美丽中国是社会主义现代化强国建设的重要目标。深入贯彻落实习近平生态文明思想，持续推进生态文明建设落地生效。

生态保护和修复是生态文明背景下建设美丽中国的重要抓手，是统一行使全域国土空间全域管控的重要手段，也是加快推动国土空间总体规划落地的重要手段。立足钟楼区自然生态基底，统筹全域全要素，发挥资源禀赋优势，大力推进生态保护修复，努力构建生态保护修复新格局，是钟楼区生态文明建设的重要内容。

按照国家、省、市的工作部署，依据上位规划与相关规划等编制《钟楼区国土空间生态保护和修复规划（2020—2035 年）》，主要阐明了生态保护修复的目标与管控指标、总体格局与重点区域、重点任务与重点工程，是制定相关生态保护修复项目研究、部署工程计划、完善相关政策体系的重要依据。

规划范围为常州市钟楼区全域国土空间，总规模 132.93km²。规划期限为 2020-2035 年，其中近期目标年为 2025 年。

第一章 面临形势

第一节 形势与要求

生态保护和修复是生态文明建设的重要抓手。生态环境是生存之本、发展之源。生态文明建设关系民生福祉，关系国家安全，关系民族未来。生态保护和修复是生态文明背景下建设美丽中国的重要抓手，是统一行使全域国土空间全域管控的重要手段。

生态保护和修复规划是国土空间规划的重要组成部分。生态保护和修复规划是国土空间规划体系的重要专项规划。钟楼区生态保护和修复规划应依据国家、省、市国民经济和社会发展现实情况、钟楼区国土空间总体规划，落实与深化全市生态保护格局、明确生态修复目标任务，维护生态安全格局、强化农田生态功能、提高城市生态品质。

生态保护和修复规划是开展相关工作的重要依据。国土空间生态保护和修复规划是对国土空间生态保护和修复活动的统筹谋划和总体设计，是在当前和今后一段时间周期内钟楼区开展生态保护和修复活动的指导性、纲领性文件，是编制和实施有关重大生态修复和保护工程的主要依据。

第二节 主要成效

钟楼区生态保护和修复的相关工作职能主要设置于生态环境部门以及自然资源和规划部门，近年来开展了以下类型的建设工作，卓有成效：

生态环境整治工程，由生态环境部门主导，主要开展了新闻片区水环境小流域综合整治，南运河支流支浜整治，叶家浜、蒋家浜、双

沟河断头浜等综合整治规划研究等相关工作。

美丽乡村土地整治，由自然资源和规划部门主导，主要开展了安基村美丽乡村建设，殷村美丽乡村建设，杏塘-泰村的国土空间全域综合整治项目等相关工作。

水环境提升工程，由农业农村部门主导，主要开展了五星西涵洞河水环境提升工程，海蜚河星韵城西侧段整治工程，荷花池通济河岸坡整治工程等相关工作。

生态景观建设工程，由住建部门主导，主要开展了大运河景观带建设，安基村段大运河景观提升工程等相关工作。

第三节 机遇与挑战

随着我省对生态文明建设的高度响应，钟楼区国土空间生态保护和修复工作面临着不小的机遇。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的根本大计，随着“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的不断推进，建设生态文明要求开展根本性、开创性、长远性的绿色发展工作，为生态保护修复奠定了有利背景、明确了前进方向。近年来，常州市系统谋划“532”发展战略，以“五大中轴”、“三个中心”、“两个示范区”完整准确全面地贯彻落实新发展理念，其中“生态中轴”的定位对全市未来国土空间生态修复提出了要求与方向。

总体来看，钟楼区国土空间生态保护和修复工作有着较好的工作背景、基础、目标与方向，但在具体工作中仍面临一定矛盾，挑战与机遇并存。钟楼区人口密集建成度高，人居环境与用地紧张等问题日

益严峻，妥善处理生态环境保护与发展的关系对生态保护和修复工作提出了更高的要求。在整体保护、系统修复、综合治理总体纲领下的生态保护修复体制机制尚不完善，尊重生态系统演替规律、系统性开展生态保护修复工作，是当下工作的重中之重。

抓住机遇、凝聚共识、协同发力，推动钟楼区国土空间生态保护和修复的绿色发展，促进生态系统的良性循环与永续利用，形成人与自然和谐共生的新局面。

第二章 生态现状与主要问题

钟楼区建成度高人口密集，经济社会发展水平高，但资源环境压力较大，生态环境短板亟待补齐。

第一节 现状概况

地理位置。钟楼区位于常州市区西部，地处东经 $119^{\circ}08'$ ~ $120^{\circ}12'$ ，北纬 $31^{\circ}09'$ ~ $32^{\circ}04'$ ，东及东南与天宁区相连，西及西南与武进区连接，北与新北区接壤。京杭大运河、沪宁铁路及 312 国道穿境而过，沪宁高速公路、沿江高速公路和奔牛机场在附近 10 公里以内，北去长江常州港约 20 公里。全区国土空间总面积为 132.93 平方公里。

地形地貌。钟楼区地形构造属于江阴 - 溧阳复背斜、东台 - 溧阳地震带，基岩以上分布着 140 米 ~ 200 米的第四纪冲积土层，属相对稳定地区。该地区的地震基本烈度为 6 度。地貌类型属于宽广的高沙平原，地势西北略高，东南略低，高低相差约 2 米。地面坡度小于 0.5%，自然地平面一般为 3.61 米 ~ 5.61 米（青岛高程），区内水网遍布，河流纵横，最高洪水位标高 3.63 米，内河设防水位标高 3.91 米。

气候水文。钟楼区气候属于亚热带季风区，雨量丰沛，日照充足，温暖湿润，四季分明，全年平均气温 15.4°C ，年平均降水量 1071.5 毫米，年平均日照时间 2047.5 小时，年平均无霜期 227.6 天，常年主导风向为东南偏东。钟楼区水系骨干河道互相连通，构成网络；落差很小，水流滞缓；流量小，水环境容量不大，水文特征宏观上受长江和太湖的影响，随潮汛和流域降雨而变化。

社会经济情况。钟楼区 2020 年完成地区生产总值 756.01 亿元，同比增长 3.5%。按常住人口计算的人均地区生产总值达到 12.22 万元。财政预算收入突破五十亿元，城镇居民人均可支配收入 59894 元，增幅 3.9%，高于 GDP 增速 0.4 个百分点。工业五星级企业实现零突破，培育细分行业小巨人 50 家，新增上市企业 4 家。

土地利用现状。钟楼区 2019 年底，农林用地 43.05 平方公里（占比 32.39%）；建设用地 75.44 平方公里（占比 56.75%）；自然保护与保留用地 14.44 平方公里（占比 10.86%）。城镇化程度较高，农林空间占比近三分之一；山水林田湖草系统只涉及水、林、田三种自然资源要素。

生态空间管控区域。钟楼区无国家级生态保护红线，现有一处生态空间管控区域，即新孟河（钟楼区）清水通道维护区，总规模 5.1 平方公里，占钟楼区全域的 3.84%。

第二节 生态本底

生态环境状况：2020 年常州市生态环境状况指数（EI）64.7。聚焦钟楼区，2020 年地表水三个省考断面均达到考核要求，水质稳定保持在Ⅲ类标准。支流支浜水质情况有待提高；地下水存在污染物超标现象。水域分布与水网密度近年来有所下降。空气质量指数（AQI）4.42，近年来大气环境质量有所改善，但二氧化氮、臭氧、PM10 与 PM2.5 均有待进一步优化与提升；钟楼区共有 26 家重点排污单位，整体管理情况较好。污染地块安全利用率达 100%；中性土壤偏多，有局部酸性土壤，土壤有机质含量适中；局部存在龟裂土。

自然资源状况: 钟楼区建成度较高,仅涉及三种自然资源:林地、耕地、水系,但规模较小,主要分布在邹区镇。钟楼区属于亚热带季风气候区,雨量丰沛,日照充足,温暖湿润的环境为动植物提供了舒适的生长和栖息繁衍场所,生物多样性(主要为植物多样性)总体情况良好,但分布范围较受限制,生境质量低于全市其他辖区。

人居环境状况: 钟楼区人口密度近 5000 人/平方千米,人口密度较高。中心城区人均公园绿地面积 9.53m²,条件较好,但服务半径覆盖仍有空缺,亟待进一步优化。绿地的生态效益一般,破碎度 0.0203 斑块较分散,连接度 0.148 西林街道情况较差。

第三节 主要问题

系统格局问题: 水系网络不够清晰,断头浜较多,水系连通有待提高;水网密度指数较低,且近年来有降低趋势。近年来植被覆盖度有所降低,绿地林地分布初具网络,但廊道有断点,连通度仍待提高。

生态环境问题: 区内缺少大型生态斑块与原生生境,生物多样性保护工作仍然艰巨。近年来钟楼区地面沉降现象较为严重,有两处地质灾害易发点,且存在龟裂土区域,易发生水土流失现象。地表水支流支浜由于各类生产生活污水排放,水质情况有待提高;地下水同样存在污染物超标现象。部分关闭遗留化工地块仍存在污染物超标问题;局部种植类酸性土壤有待修复。2020 年主要污染物监测中有两个指标超标(PM_{2.5}、臭氧),近年来臭氧污染有上升趋势。

人居环境问题: 钟楼区蓝绿比例较低,近年来热岛效应有所加剧,尤其局部地区加剧显著,应当予以重视。绿地与生态效益方面,绿地

连通度较低，破碎度较高，绿地布局与绿地品质有待提升。

第四节 趋势预判

结合《钟楼区国土空间总体规划（2020-2035年）（在编）》确定的发展方向、人口规模等相关内容，随着城镇化的发展，人口密度将进一步升高，人地矛盾将进一步激化，生态敏感性将进一步加剧，生态环境保护压力将越来越大。

结合此发展背景、钟楼区近年来生态环境状况变化趋势以及钟楼区生态系统恢复力评价，可以预判未来一定时期内，钟楼区的生态环境保护修复压力将集中在水环境保护、用地集约化、韧性城市建设、蓝绿空间品质提升等方面。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想。按照省委省政府决策部署，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，全面践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持保护优先、自然恢复为主，遵循生态系统演替规律和内在机理。按照保证生态安全、突出生态功能、兼顾生态景观的次序，着力提高生态系统质量，切实增强生态系统稳定性，显著提升生态系统功能，筑牢生态安全屏障，扩大优质生态产品供给，加快形成生态保护和修复新格局，提供高品质的生态资源本底保障。

第二节 基本原则

生态优先、绿色发展。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，按照生态良好的要求，促进人与自然和谐共生。推动生态产品价值实现和生态修复产业高质量发展，促进生态系统健康稳定、可持续利用与价值实现，不断满足人民群众日益增长优美生态环境的需要和对优质生态产品的需求。

规划引领、优化布局。加强顶层设计，科学合理规划，切实按照钟楼区自身资源禀赋与空间特色，优化国土空间布局，促进经济社会发展格局、城镇空间布局与资源环境承载力相适应，推进分类施策、谋划分步实施。

问题导向、因地制宜。立足钟楼区自然地理格局和生态系统状况，追根溯源、系统梳理隐患与风险，准确识别突出生态问题。因地制宜

合理确定规划目标，明确需要解决的重大问题和重点任务，综合运用多种手段，提出有针对性、差异性和可操作性的生态修复途径和保障措施。

统筹协调、加强衔接。统筹考虑自然生态系统各要素与农田、城市人工生态系统之间的协同性，科学确定目标、合理布局生态保护修复项目、统筹实施各类工程，加强与省、市相关规划的有机衔接与上下联动。

第三节 规划目标与指标体系

总体目标。围绕“生态宜居家园”的总体目标，统筹区内水环境整治、蓝绿空间提升、生物多样性保育、污染地块修复等工程，建设苏南地区城镇空间生态修复样板与修复典范，以大运河自然-人文景观示范区、水城融合示范区、都市农田保育示范区等建设为契机，争创省级生态文明示范区。改善生态环境质量、优化城乡人居环境、提升生态系统碳汇能力、稳固生态安全格局，助力碳中和，促进钟楼区生态系统良性循环和永续利用，形成人与自然和谐共生的新局面。

阶段目标。2020-2025年，全面启动生态修复工作，生态环境质量各项指标持续改善、城乡人居环境有所改善，生态文明建设机制不断完善。到2035年，生态环境质量明显提升，城乡人居环境取得实质性改善，形成具有一定影响力的生态文明建设示范区，如大运河自然-人文景观示范区、水城融合示范区、都市农田保育示范区等。

共形成系统格局、环境质量、品质提升、修复治理四类21项指标，其中7项约束性指标，14项预期性指标。各阶段目标指标如下：

表 3-1 钟楼区国土空间生态保护和修复规划指标体系表

序号	指标类型	指标名称	单位	2019年	近期 2025年	远期 2035年	属性
1	系统格局类	林地保有量	公顷	--	上级下达		约束性
2		耕地保有量	万亩	--	上级下达		约束性
3		生态空间管控区域	平方公里	5.1	不低于 5.1		约束性
4		水网密度	%	31.42	原则上不降低		预期性
5		重要河道自然岸线保有率	%	待补充	结合系统规划根据水系规划重要河道岸线测算		预期性
6		生态廊道连通度	连通度	0.102	持续提升		预期性
7		生态廊道新增建设面积	平方公里	--	结合工程		预期性
8	环境质量类	细颗粒物 (PM2.5) 浓度	ug/m3	44	< 34	持续降低	预期性
9		城市空气优良天数比例	%	69.9	81.6	持续提升	预期性
10		地表水省考断面达到或好于Ⅲ类水比例	%	100	100	100	约束性
11		地表水劣Ⅴ类水体比例	%	12.8	基本消除		预期性
12		生态环境保护监测体系与网络建设	--	--	基本建成	全面建成	预期性
13	品质提升类	中心城区内人均公园绿地面积	平方米	9.53 (结合第七次全国人口普查数据与2020年实测)	≥ 10	≥ 15	约束性
14		中心城区内公园绿地、广场步行 5	%	80	持续提升	95	预期性

		分钟覆盖率					
15		城乡植被覆盖指数	--	43.57	原则上不降低		预期性
16		城市热岛效应（高温区占比）	%	35.07	原则上不升高		预期性
17	修复治理类	新增生态修复面积	公顷	--	不低于 200	不低于 600	预期性
18		生态修复岸线长度（河流岸线）	公里	--	不低于 30		预期性
19		退化耕地修复面积	亩	--	--	不低于 383	预期性
20		地质灾害隐患点防治率	%	--	100		约束性
21		污染地块安全利用率	%	--	100	100	约束性

第四章 生态保护和修复格局

第一节 总体格局

基于钟楼区现状格局基础，落实常州市国土空间生态保护与修复规划（上位规划），对接钟楼区国土空间总体规划，结合钟楼区自身重要生态源地与生态廊道，共同确定钟楼区生态保护修复格局，支撑全市“532”生态中轴发展战略。钟楼区全域形成“一心、一廊、两片区，一环、多路、多节点”的生态保护修复格局。

一心：青枫公园生态核心，以青枫公园为主体的重要生态源。

一廊：以新运河与江宜高速为依托的大型生态走廊。

两片区：城镇人居提升区与农业生态发展区。

一环：依托新运河、老运河、南运河形成水绿同行的运河绿环。

多路：以新孟河、扁担河、凤凰河-童子河、后塘河-岳溪河-卜泰河，城际高铁、樱花路、海蜇浜、龙江路、护场河-洪庄河等为依托形成的多条沟通联系的生态路径，完善生物迁徙网络。

多节点：多个重要生态廊道的交汇点。

第二节 保护修复分区

结合钟楼区三线划定方案、现状地理格局基础以及生态综合评价结论，落实生态保护修复格局，共形成四个生态保护修复分区。自西向东分别为新孟河维育区、西部农田河网整治区、中部综合修复区、东部人居环境提升区。

第三节 主要任务与对策

新孟河维育区：以新孟河清水通道维护区这个生态空间管控区域

为主体，以生境修复、生态保育为主要任务。严守相关规划划定的河流水系蓝线，落实生态空间管控区域，严守底线；严格执行相关法规要求，保护河道生态安全；开展新孟河两岸生态隔离保护带建设，落实用途管制；加强水环境整治与水土保持，提高污水处理标准，控制污染排放，提升区域生境质量。

西部农田河网整治区：以邹区镇广袤的农田区域为主体，以土地整治、河道疏浚为主要任务。重点展开高标准农田建设、加强农田河网的水系疏浚与治理，减轻农业面源污染。改善农田及周边环境，维护生物多样性，改善与提升耕地质量。具体开展高标准农田建设，疏浚水系、开展水污染治理，控制农业面源污染；开展国土空间全域综合整治，推进美丽乡村建设，改善村容村貌，提高公共空间利用效率。

中部综合修复区：以钟楼高新技术产业园与钟楼经济开发区为主体，以棕地修复、廊道建设为主要任务。重点管控城镇开发边界外对生态农业空间的占用，实施国土空间用途管制；修复污染棕地，注重污染排放与治理；开展海绵城市建设试点；加强公园绿地、生态廊道等绿色开敞空间的建设。

东部人居环境提升区：以建成度较高居住功能集中的老城区为主体，以水网修复、城绿共荣的人居环境改善为主要任务。着力营造蓝绿同行的滨水生态空间，依托水体与道路设置绿色生态廊道，构建城市绿化脉络；积极开展公园绿地建设，加强社区公园、游园、小微绿地建设，均衡绿地布局，提高公共绿地的服务半径覆盖率；打通断头浜，提高水系连通率；采用截污纳管等手段，加强运河两岸入河河道

水质管控，优化城镇污水收集处理；加强海绵城市建设，推动“绿色”与“灰色”基础设施建设，构建良性水循环系统。

第五章 生态保护和修复重点区域

根据生态综合评价，聚焦生态问题，统筹考虑相关要求，共同明确钟楼区生态保护和修复的重点区域，并根据重点区域的分布及问题类型，进行合理的分类施策建议。

第一节 重点区域分布

钟楼区亟待开展生态保护和修复的重点区域总规模约 6 平方千米，约占全域的 4.5%。主要分布于新孟河清水通道维护区，京杭大运河及其码头周边区域，卜泰河、扁担河、岳溪河、南运河等河道及周边区域，林场村、桥东村等乡村区域，以及零星散布的城镇空间。

新孟河清水通道维护区。该重点区域以生态空间管控区域为主要范围，针对生态空间管控区的生态保护要求，重点开展生态隔离保护带建设、水环境生态补偿、污染收集与治理、污染监测等工作。

京杭大运河及京杭大运河码头周边区域。该重点区域生态敏感性相对较高，局部存在水土流失风险。建议开展海绵城市建设、公园绿地建设、植被恢复、水环境整治等保护修复措施，提升水土保持等生态服务功能，维持区域生态系统稳定性。

卜泰河、扁担河、岳溪河、南运河等河道及周边区域。该重点区域的用地类型主要为陆地水域、养殖坑塘，部分为园地、草地、林地等。生态问题主要涉及水环境质量不高、农业面源污染、工业污染排放等。建议开展水环境整治、生态净化、林地修复等保护修复措施，保护生物多样性、构建生态廊道、改善生态环境质量、提升生态系统功能。

林场村、桥东村等乡村区域。该区域靠近城镇开发边界，是限制城市扩张的重要区域。目前普遍存在农村点散乱、用地低效、农业面源污染等问题。建议高效治理乡村空间，积极开展河道清淤、面源污染治理等工程，构筑农村生产集约高效、生活特色传承、生态空间优美的空间格局。

零星散布的城镇空间重点修复区域。该区域是城镇空间中零星的重点区域，多为水环境待优化、污染待治理等地块。建议开展河道生态连通治理（断头浜治理）、绿地公园体系建设等保护修复措施，增强城市韧性和通透力，减少城市内涝、热岛效应等“城市病”，提升城市人居环境生态品质。

第二节 重点区域分类施策

结合重点区域的用地类型以及空间分布，针对其需要改善的生态问题，提出具体的分类施策建议，共分为以下 16 个类型，见表 5-1。

表 5-1 生态保护和修复重点区域分类施策建议表

序号	类型名称	用地类型	空间类型	保护修复建议 1	保护修复建议 2
1	退鱼还湿	陆地水域	生态空间内的城镇空间	退渔还湿（林）工程、小流域农业面源污染治理	生态涵养型
2	高标准农田建设	耕地	生态空间内的农业空间	高标准农田建设	/
3	生态廊道建设	基础设施 林地	仅属于生态空间	生态廊道建设	生态涵养型
4	面源污染治理	陆地水域		退渔还湿（林）工程、小流域农业面源污染治理	
		农村 园地草地			
5	耕地整治	耕地	农业空间内的城镇空间 仅农业空间	高标准农田建设、农业面源污染治理	/
6	人居环境提升	农村 城镇	仅城镇空间	人居环境提升、公园绿地建设、	/

				海绵城市、断头滨治理	
7	棕地修复	工业用地		棕地修复、污染排放治理	生态修复型
8	廊道建设	基础设施		生态廊道建设	生态保护型
9	植被恢复	耕地		植被恢复	/
10	林地提升	林地		林地修复、生物多样性建设、林种结构优化	生态保护型
		园地与草地			
11	河道修复	陆地水域		河道修复、水环境整治、滨水绿廊建设	生态涵养型
12	污染治理			农业面源污染治理	/
13	生物多样性建设	林地、陆地水域	其他	生物多样性建设、植被恢复	/
14	生态净化	园地与草地		污染排放治理	生态净化型
15	生态涵养	陆地水域		水环境整治	生态涵养型
16	水质提升			农业面源污染治理	/

第六章 生态保护和修复重点工程

充分对接国土空间总体规划的三大空间，按照“空间—工程—项目”的层次，构建保护修复工程项目体系。重点工程涉及系统格局、生态空间、农业空间、城镇空间，共 11 类工程。

第一节 系统格局重点工程

系统格局重点工程是按照全域统筹、系统治理的理念，针对钟楼区整体性的生态格局问题展开的生态保护和修复工程。具体可分为三类工程：生态廊道工程、生态净化工程、地质安全工程，工程项目库详见表 6-1。

持续开展生态廊道建设。沿骨干河道、道路构建生态廊道，形成联系各类城乡生态空间的线性绿色开敞空间，确保重要河道自然岸线保有率不降低，建设沿河沿路生态缓冲带。

有效落实生态净化工程。结合生态安全缓冲区要求，落实污染地块、污水处理厂等受污染区域的生态安全净化、污染治理与监测工程，实现小微湿地的自我净化等。

排查修复地质安全工程。按照水土保持规划等相关规划要求，积极落实水土流失治理与地灾隐患点排查工程。

表 6-1 生态保护和修复重点工程项目库——系统格局

生态廊道工程	生态净化工程	地质安全工程
1、新运河两岸生态缓冲带建设工程 2、新孟河两岸生态缓冲带建设工程 3、扁担河两岸生态缓冲带建设工程	1、邹区污水处理厂尾水利用工程 2、常州市天耀桶业有限公司地块污染整治工程	1、水土流失隐患排查与修复工程 2、邹区镇地灾隐患点排查修复工程

4、卜泰两岸生态缓冲带建设工程河 5、岳溪河两岸生态缓冲带建设工程 6、江宜高速两侧生态廊道建设工程	3、常州清流环保科技有限公司地块污染整治工程 4、工业区污染排放监测治理工程	
--	---	--

第二节 生态空间重点工程

生态空间重点工程是针对生态空间的生态问题开展的生境修复、生态保育等相关保护修复工作。具体可分为三类工程：水土保持工程、水环境修复工程、生物多样性保护工程，工程项目库详见表 6-2。

加快推进水土保持工程。优先修复生态空间中有一定水土流失风险的区域，逐步恢复湿地生态功能，加强库塘周边水源涵养林和水土保持林建设，保障坑塘湿地的水源涵养能力，恢复湿地生物多样性。

定期开展水环境修复工程。针对生态空间受损的水环境展开河道清淤、污染治理监测、生态岸线覆绿等相关保护修复措施。

落实生物多样性保护工程。针对钟楼区生态空间管控区域，展开物种监测与保护工程，具体包括物种栖息地保护、外来入侵物种防治等，以期提高生物多样性，具体包括水生、陆生动植物资源的本底调查与监测，进行重点种质资源的维育。

表 6-2 生态保护和修复重点工程项目库——生态空间

水土保持工程	水环境修复工程	生物多样性保护工程
1、琵琶墩村退鱼还湿（林）工程 2、殷村湿地公园建设工程 3、琵琶墩村泰村村农田林网建设工程 4、殷村道路林网建设工程	1、新孟河及支流支浜清淤工程 2、新孟河两岸污废排放监测工程 3、生态空间管控区域内河道水质整治提升工程 4、区域水环境治理工程	1、生态空间管控区域物种监测与保护工程

第三节 农业空间重点工程

农业空间重点工程是针对农业空间的生态问题开展的土地整治、河道疏浚、耕地修复等相关保护修复工作。具体可分为两类工程：农田整治工程、美丽乡村建设工程，工程项目库详见表 6-3。

积极部署农田整治工程。国土空间土地综合整治的范畴主要包括耕地占补平衡、增减挂钩、矿地融合等，结合上位与相关规划研究成果，汇总明确了本次以农田为主要整治对象的相关综合工程。

加快落实美丽乡村建设工程。美丽乡村建设是美化农村人居环境、提升农民生活幸福感的必要手段，通过加快落实美丽乡村建设工程，为乡村振兴打下良好的环境基础。

表 6-3 生态保护和修复重点工程项目库——农业空间

农田整治工程	美丽乡村建设工程
1、高标准农田建设工程 2、退化耕地修复工程 3、农田林网建设工程 4、农业面源污染治理工程	1、村庄建设用地整治工程 2、全域土地综合整治工程 3、水环境治理提升工程

第四节 城镇空间重点工程

城镇空间重点工程是针对城镇空间的生态问题开展的棕地修复、水网修复、人居环境整治、城绿共荣等相关保护修复工作。具体可分为三大类工程：环境提升工程、绿地建设工程、海绵体建设工程，工程项目库详见表 6-4。

有序部署环境提升工程。通过断头浜治理提高水系连通度，通过水环境整治提升水生态系统功能，通过大气环境改善积极防控污染源、改善环境空气质量，通过土壤污染治理强化源头管控，通过滨水空间

改造营造良好生态文化氛围。

持续推进绿地建设工程。围绕生态绿城建设“增核、扩绿、连网”的三大措施，以公园绿地建设与道路绿廊建设为手段，推动城市绿地系统的建设与修复，打造特色生态亮点。

积极创建海绵体建设工程。为打造节水型城市、低碳绿色城市以及有效缓解热岛效应，积极创建海绵体建设工程，实现水系形态多样化、促进经济社会发展全面绿色转型。

表 6-4 生态保护和修复重点工程项目库——城镇空间

环境提升工程		
断头浜连通工程		水环境整治工程
1、新庄工业园断头浜连通工程 2、荣亨逸都至荆川东园断头浜连通工程 3、皇粮浜-小仓浜断头浜连通工程 4、丁沟河至前进河断头浜连通工程 5、凌家浜断头浜连通工程 6、蒋泗塘断头浜连通工程 7、向阳河断头浜连通工程 8、下港浜断头浜连通工程		1、凤凰河-童子河水环境整治工程 2、鹤溪河水环境整治工程 3、后塘河水环境整治工程 4、西市河、南市河水环境整治工程 5、护场河-海蜇河水环境整治工程
滨水空间改造工程	大气环境改善工程	土壤污染治理工程
1、老运河景观带贯通工程 2、南运河南段滨水景观改造工程 3、后塘河滨水景观暨老旧小区改造工程 4、白荡河西北侧滨水景观改造工程	1、通风廊道网络化布局工程 2、植物吸附与降解大气污染工程	1、博济五星汽车后市场文化创意园土壤污染治理工程 2、原捷达涂料厂地块土壤污染治理工程 3、原顺丰如昌净水剂有限公司地块土壤污染治理工程 4、待征求意见后补充
绿地建设工程		
公园绿地建设工程		道路绿廊工程
1、大运河综合公园建设工程 2、西楼综合工程建设工程 3、邹区中心公园扩建工程 4、社区公园建设工程（棕榈路茶花路交叉口东北角社区公园、花园新村社区公园改造提升、体育花园社区公园改造提升、原汇东橡塑地块社区公		1、长江路老城厢段道路绿廊改造提升工程 2、怀德中路城区道路绿廊改造提升工程 3、星园路城区道路绿廊改造提升工程 4、沪霍线(G312)邹区镇段道路绿廊改造提升工程 5、振中路道路绿廊改造提升工程

<p>园改造建设、原丰晟油漆有限公司地块社区公园改造建设、岳溪河社区公园改造建设、灯具城社区公园改造建设、振中路工业大道交叉口西南角社区公园规划设计建设等)</p>	<p>6、邹东线道路绿廊建设工程 7、工业大道道路绿廊建设工程 8、腾龙路道路绿廊建设工程 9、星港大道道路绿廊建设工程</p>
<p>海绵体建设工程</p>	
<p>1、大运河码头海绵体建设工程 2、新闸花园西区北侧地块海绵体建设工程 3、沪宁铁路南侧新农村坊海绵体建设工程 4、邹区镇海绵体建设示范区工程</p>	

第七章 保障措施

第一节 加强组织保障

组建领导小组：将国土空间生态保护和修复纳入落实领导干部生态文明建设责任考核中，成立国土空间生态保护和修复实施推进领导小组，统筹推进区域内各项国土空间生态保护和修复项目。

领导小组构成：各级政府主要领导牵头，自然资源与规划部门、生态环境部门、农业农村部门、发改部门、财政部门等联合组成。

领导小组职能：重点对区域生态保护修复项目设计、资金拨付、实施、验收、监管等重大问题统一协调、综合解决，统筹推进生态保护和修复工作，保障规划的顺利实施。

第二节 强化动态监管

明确监管责任、建立监管制度：设立生态保护修复项目实施日常管理机构，明确各部门和各机构相应的监管责任，建立实施项目备案、数据报送、专项稽查和群众参与相结合的监管模式。

加快建立生态保护和修复动态监测系统：充分应用信息技术手段，考虑将生态保护和修复纳入国土空间规划一张图信息平台，对生态保护修复项目的实施进行全面、全程有效监管。

及时开展绩效评估：通过制定明确的考核指标体系和考核方法，对生态保护修复项目的综合效益进行评价，将绩效评估结果与生态修复项目立项、资金分配和地方政府的业绩考核等挂钩，强化生态保护修复的激励约束机制。

第三节 保证资金投入

完善资金管理运行机制：以地方各级政府作为总协调方，整合各类资金，实行资金专户专账管理，按照“资金性质不变、管理渠道不乱、统筹使用、各司其职、形成合力、各记其功”的思路，将水环境修复、生物多样性保护、高标准农田建设等进行深度整合，统一安排。综合发挥各项资金的叠加效应，有序促进土地综合整治、生态保护修复建设。

探索土地整治市场化机制：落实和完善生态环境损害赔偿制度，由责任人承担修复和赔偿责任。选择试点区域建立促进生态保护修复的产权激励机制，逐步推进生态保护修复的市场化建设，激励社会投资主体从事生态保护修复。科学制定多样化国土空间生态修复产品，完善生态产品价值评估机制，显化生态用地价值。

第四节 探索生态补偿

加快探索补偿机制：加快建立国土空间生态占用、自然资源开发利用者补偿为核心，政府转移支付和横向补偿相结合的多元化生态补偿机制，完善财政支持与生态保护成效挂钩机制，自然资源开发和工程建设造成的生态破坏无法修复的要按照生态价值进行赔偿，能够修复的要进行修复并对其造成的生态环境不利影响进行补偿。

激发社会积极性：对承担永久基本农田、水稻田、市属蔬菜基地、生态公益林等保护任务的个人和单位制定差别化的补偿政策，弥补其因承担生态保护责任而使经济发展受到一定限制的损失，激发公众和社会团体保护生态环境的积极性和主动性。

第五节 引导公众参与

充分利用媒体资源宣传引导。综合运用广播、电视、报纸、网站、微信公众号等媒体以及发放环保知识宣传手册，举办环保主题活动等形式，每年定期向区域内居民宣传生态保护和修复的重要意义、内容、措施等，逐步提高广大群众环境保护意识，充分调动他们的主动性和创造性，引导全民通过多种形式参与区域生态保护和修复工作。

第六节 提升技术创新

鼓励研究和探索实施修复工程技术。生态保护和修复工程涉及面广、政策性强、专业技术要求高，应加强与科研院所、高校的合作，鼓励研究和探索矿山修复、水环境治理、全域土地综合整治、林草种植等生态保护修复领域的前沿科技，创新山水林田湖草系统治理方法体系，保障各类工程项目实施的科学性、合理性和可行性，同时通过工程的实施，培养实施单位人员的基本知识和专业技能，为取得高水平、高质量的生态保护修复工程项目成果提供人才保障。为未来同类型项目设施提供借鉴和参考。

附表 重点工程项目库

序号	空间类型	工程类型	项目名称	建设内容	大致规模	实施年限	生态缓冲区建议
1	系统格局	生态廊道工程	新运河两岸生态缓冲带建设工程	沿线绿地建设、绿化缺失区域增绿补绿	10km	2021-2025	生态保护型
2			新孟河两岸生态缓冲带建设工程	沿线绿地建设、绿化缺失区域增绿补绿	5km	2021-2025	生态保护型
3			扁担河两岸生态缓冲带建设工程	生态驳岸建设、沿线绿色开敞空间建设	5km	2021-2025	生态保护型
4			卜泰河两岸生态缓冲带建设工程	生态驳岸建设、沿线绿色开敞空间建设	5km	2021-2025	/
5			岳溪河两岸生态缓冲带建设工程	生态驳岸建设、沿线绿色开敞空间建设	5km	2021-2025	/
6			江宜高速两侧生态廊道建设工程	沿线绿色开敞空间建设、绿化缺失区域增绿补绿	7km	2021-2025	生态保护型
7		生态净化工程	邹区污水处理厂尾水利用工程	利用河道与现状园地建设人工湿地，对邹区污水处理厂尾水进行生态降解削减，进一步减轻氮、磷等污染物的冲击	4ha	2021-2023	生态净化型
8			常州市天耀桶业有限公司地块污染整治工程	落实邹区镇工业集中区天耀桶业公司土壤与地下水污染物的监测与整治	1ha	2021-2025	/
9			常州清流环保科技有限公司地块污染整治工程	落实邹区镇工业园区清流环保科技有限公司土壤与地下水污染物的监测与整治	0.5ha	2021-2025	/
10			工业区污染排放监测治理工程	定期开展“两区多园”的工业污染排放监测与治理，编制统计年报（两区指钟楼经济开发区、钟楼区高新技术园区，多园指都市工业园、新运河产业园、高性能膜材	/	2021-2035	/

				料产业园、高端智能终端产业园等)			
11	地质安全工程	水土流失隐患排查与修复工程	定期排查与监测水土流失隐患区域	/	2021-2035	/	
12		邹区镇地质灾害隐患排查修复工程	定期监测地面沉降、拆除危废建筑、保护围挡	2ha	2021-2035	/	
13	水土保持工程	琵琶墩村退渔还湿(林)工程	适当恢复现状养殖坑塘的植被覆盖,恢复林地与湿地	2ha	2026-2030	生态涵养型	
14		殷村湿地公园建设工程	恢复现状坑塘水面周边的植被覆盖,建设湿地公园	1.5ha	2026-2030	生态涵养型	
15		琵琶墩村、泰村农田林网建设工程	农田林网建设,稳固水土保持能力	1km	2023-2025	/	
16		殷村道路林网建设工程	增补道路两侧绿化	2km	2026-2030	/	
17	生态空间	水环境修复工程	新孟河及支流支浜清淤工程	定期对新孟河及其支流支浜进行清淤	/	2026-2030	生态涵养型
18			新孟河两岸污废排放监测工程	对新孟河河道进行水质监控,并排查、定期抽查两岸各类污水排放、生态净污截污设施建设	/	2026-2030	生态涵养型
19			生态空间管控区内河道水质整治提升工程	对卜泰河、支溪河等生态空间管控区域内支流河道进行水质监测与污染修复	/	2031-2035	生态涵养型
20			区域水环境治理工程	对生态空间内的水环境进行监测,消除农业面源污染、工业污染等	/	2031-2035	生态修复型
21	生物多样性保护工程	生态空间管控区域物种监测与保护工程	区域水生、陆生动植物资源本底调查与监测,重点种质资源保育	/	2021-2035	/	
22	农业空间	高标准农田建设工程	对刘巷村、新屋村、桥东村、鹤溪村、安基村永久基本农田实施高标准农	与相关规划保持一致	2026-2035	/	

		治工程		田建设			
23			退化耕地修复工程	对新屋村、于家村、桥东村的肥力衰退耕地进行恢复	383ha	2026-2035	/
24			农田林网建设工程	对杨庄村、林场村的耕地、园地、草地进行农田林网建设	10km	2026-2035	/
25			农业面源污染治理工程	推进杨庄村、林场村、于家村、新屋村、桥东村等村庄的农田生态化建设	/	2026-2035	/
26		美丽乡村建设工程	村庄建设用地整治工程	对杏塘村、刘巷村的散乱、废弃、闲置以及低效利用的村庄建设用地进行整治	26ha	2026-2035	/
27			全域土地综合整治工程	对杏塘村-泰村村进行全域土地综合整治工程，对安基村等进行美丽乡村建设，打造示范	/	2021-2025	/
28			水环境治理提升工程	对卜弋村、于家村、林场村等地的支流支浜水质进行监测与治理	/	2026-2035	/
29	城镇空间	环境提升工程——断头浜连通	新庄工业园断头浜连通工程	打通护场河至洪庄河支流支浜，盘活区域水系流通	0.2km	2023-2025	/
30			荣亨逸都至荆川东园断头浜连通工程	打通叶家浜、蒋家浜支流支浜，盘活区域水系流通	0.2km	2031-2035	/
31			紫荆西路南童子河至南运河断头浜连通工程	打通小仓浜支流支浜，盘活区域水系流通	1.7km	2023-2025	/
32			丁沟河至前进河断头浜连通工程	打通丁沟河，连通德胜河至凤凰河，盘活区域水系流通	2.8km	2026-2030	/
33			凌家浜断头浜连通工程	打通新康路至北童子河的凌家浜，盘活区域水系流通	0.4km	2026-2030	/
34			蒋泗塘断头浜连通工程	打通西大门至北大街的蒋泗塘，盘活区域水系流通	0.8km	2031-2035	/
35			向阳河断头浜连通工程	沿邹新路打通岳溪河至下港浜的向阳河，盘活区域水系流通	2.3km	2031-2035	/
36			下港浜断头浜	打通下港浜几处断头，	1.5km	2031-	/

		连通工程	盘活区域水系流通		2035	
37	环境提升工程——水环境整治	凤凰河-童子河水环境整治工程	加强河道污水排放监管监测、实施河道定期清淤、雨污分流等工程	3.6km	2021-2030	/
38		鹤溪河水环境整治工程	加强河道污水排放监管监测、实施河道定期清淤、雨污分流等工程	1.5km	2021-2030	/
39		后塘河水环境整治工程	加强河道污水排放监管监测、实施河道定期清淤、雨污分流等工程	5.2km	2021-2030	/
40		西市河、南市河水环境整治工程	加强河道污水排放监管监测、实施河道定期清淤、雨污分流等工程	1.9km	2021-2030	/
41		护场河-海蜚河水环境整治工程	加强河道污水排放监管监测、实施河道定期清淤、雨污分流等工程	3.4km	2021-2030	/
42		环境提升工程——滨水空间改造	老运河景观带贯通工程	拆并大运河沿线各类用地，贯通沿线生态景观带，完善绿道与公园绿地建设	6.5km	2021-2025
43	南运河南段滨水景观改造工程		梳理南运河（清潭西路-大运河）段两侧滨水空间，完善绿道与城市公共活动空间的建设与开放	3.1km	2021-2025	/
44	后塘河滨水景观暨老小区改造工程		梳理后塘河（茶花路-云翔路）两侧滨水空间，完善绿道与老小区公共活动空间的建设与开放	3.2km	2026-2035	/
45	白荡河西北侧滨水景观改造工程		梳理白荡河西北侧滨水空间，完善绿道与老小区公共活动空间的建设与开放	4.1km	2021-2025	/
46	环境提升工程——通风廊道网络		通风廊道网络化布局工程	依据相关上位规划、相关规范，结合现实需求，编制通风廊道规划，建设落实完善通风廊道网络	/	2021-2035
47	环境提升工程——大气环	植物吸附与降解大气污染工程	加强绿地建设，保障绿地斑块大小（绿量），合理配置空气净化效果较好的树种，圈层式落实植物种植要求	/	2021-2035	/

		境改善					
48	环境提升工程——土壤污染治理	博济五星汽车后市场文化创意园土壤污染治理工程	原凌龙涂料有限公司地块按相关土壤安全验收标准落实污染治理安全利用工程建设	1.35ha	2021-2025	生态修复型	
49		原捷达涂料厂地块土壤污染治理工程	原武进捷达涂料厂地块按相关土壤安全验收标准落实污染治理安全利用工程建设	0.25ha	2021-2025	生态修复型	
50		原顺丰如昌净水剂有限公司地块土壤污染治理工程	原常州顺丰如昌净水剂有限公司地块按相关土壤安全验收标准落实污染治理安全利用工程建设	0.2ha	2021-2025	生态修复型	
51	绿地建设工程——公园绿地建设	大运河综合公园建设工程	综合公园的规划、设计与建设	10ha	2023-2030	/	
52		西楼综合公园建设工程	综合公园的规划、设计与建设	9ha	2023-2030	/	
53		邹区中心公园扩建工程	邹区综合公园的整体扩建设计与建设	5ha	2021-2025	/	
54		社区公园建设项目	棕榈路茶花路交叉口东北角社区公园的规划、设计与建设	0.4ha	2026-2030	/	
			花园新村社区公园改造提升	0.8ha	2026-2030	/	
			体育花园社区公园改造提升	0.4ha	2026-2030	/	
			原汇东橡塑地块社区公园改造建设	1ha	2021-2025	生态修复型	
		原丰晟油漆有限公司地块社区公园改造建设	2.6ha	2021-2025	生态修复型		
		岳溪河社区公园改造建设	5ha	2026-2030	/		

			灯具城社区公园改造建设	1.2ha	2026-2030	/
			振中路工业大道交叉口西南角社区公园规划设计建设	0.4ha	2026-2030	/
			对现状社区公园服务半径覆盖空缺区域进行社区公园的补建、改造与提升，满足各层级生活圈要求	/	2021-2035	/
55	绿地建设工程——道路绿廊建设	长江路老城厢段道路绿廊改造提升工程	运河路-怀德中路段道路两侧公共绿地空间提升改造	1.7km	2021-2025	/
56		怀德中路城区道路绿廊改造提升工程	龙江路-长江路段道路两侧公共绿地空间提升改造	3km	2021-2025	/
57		星园路城区道路绿廊改造提升工程	五星公园-龙江路段道路两侧公共绿地空间提升改造	1.2km	2021-2025	/
58		沪霍线(G312)邹区镇段道路绿廊改造提升工程	江宜高速-腾龙路段道路两侧公共绿地空间提升改造	2.8km	2026-2030	/
59		振中路道路绿廊改造提升工程	松涛路-振中路道路两侧公共绿地空间提升改造	4.3km	2026-2030	/
60		邹东线道路绿廊建设工程	工业大道-礼河道路两侧公共绿地建设工程	1.9km	2026-2030	/
61		工业大道道路绿廊建设工程	G312-S340 道路两侧公共绿地建设工程	3km	2021-2025	/
62		腾龙路道路绿廊建设工程	G312-S340 道路两侧公共绿地建设工程	3.5km	2031-2035	/
63		星港大道道路绿廊建设工程	奔牛区界-樱花路段两侧公共绿地建设工程	2.5km	2021-2023	/
64		海绵体建设	大运河码头海绵体建设工程	西林街道大运河船舶港口区域落实景观绿化提升，改善下垫面透水能力，提高绿化覆盖率	70ha	2021-2025

65	设 工 程	新闸花园西区 北侧地块海绵 体建设工程	新闸花园西区北侧地块 积极建设灰色基础设施， 提升景观绿化，改善下 垫面透水能力，提高绿 化覆盖率	2ha	2021- 2025	/
66		沪宁铁路南侧 新农村坊海绵 体建设工程	五星街道新农村坊积极 建设灰色基础设施，提 升景观绿化，改善下垫 面透水能力，提高绿化 覆盖率	2ha	2026- 2030	/
67		邹区镇海绵体 建设示范区工 程	邹区镇海绵城市建设示 范区，按相关规范落实 建设要求	/	2021- 2030	/