附件

2020年财政分局工作要点

2020年是全面建成小康社会的决胜之年，是第一个百年目标的实现之年，也是全区重大项目强化攻坚年。今年我区**基层财政工作的指导思想是**：以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，深入贯彻落实区委十届九次全会精神，坚持稳中有进工作总基调，积极发挥财政部门职能作用，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进区域经济社会持续健康发展。2020年各财政分局要重点抓好以下六个方面工作：

一、着力挖掘增收潜力，不断提高财政收入质量

**1. 强化税源扶持，提升经济发展后劲。**以培植财源、壮大税基为目标，进一步加强主体税种、重点税源监控，落实重点企业走访机制，把握入库节奏，动态跟踪税收入库情况，密切关注经济形势和财税政策对本地区税收收入的影响，落实中央减税降费等积极财政政策。继续落实减税降费等降成本政策，持续加大科技、人才项目投入，重点支持创新载体平台建设，为税源经济发展营造良好的财税环境。

**2. 强化协同治税，提升税收征管效能。**加强与税务、区级财政部门的联系，时刻关注税收进度，加大收入组织力度，增强组织收入的前瞻性和主动性，确保应收尽收。加强非税收入预算管理，规范收缴程序，充分挖掘本地区的非税收入来源，引导发挥街道税收代征点协税护税职能，在规范征收行为的同时做到应收尽收。

**3. 强化调查研究，提升收入分析水平。** 加大调研力度，及时了解、深入分析“营改增”后主体税种税收征管面临的新情况、新问题，加强建筑、房地产、金融保险等行业的税收管理。科学制定收入计划，加强收入分析，强化对辖区内重点税源企业、成长型企业、外地企业、“双零”企业和关联企业的梳理排查和分析，掌握企业的生产经营、用工用地、用电用水及销售纳税等基本情况，逐一排查，抓住重点，分类处置，全面堵漏补遗，做到颗粒归仓。

二、着力优化支出结构，不断增强财政保障能力

**1. 坚持零基预算，大力压缩一般支出。**完善预算编制口径。加强地方一般公共预算、国有资本经营预算、政府性基金预算等组成的政府预算体系，不断改进和加强全同步预算编制、全口径预算收支和全覆盖预算管理。高度重视部门预算编制、执行和公开工作，规范编制和追加预算程序，制定合理的预算定额标准，细化项目预算，强化部门预算执行和监督，维护部门预算的严肃性。按照零基预算编制要求，强化预算编制的硬约束，从严控制预算追加和支出事项调整。充分发挥预算执行、“一折通”、资金就地就近监管、预算执行实时监控等系统作用，合理、合规保持支出进度，按月上报支出进度。配合区级财政部门做好本区域内相关的预决算公开工作。

**2. 坚持绩效管理，发挥财监效能。**健全预算安排与执行进度、财政监督检查和绩效评价结果挂钩机制，整合取消低效无效项目资金。不断盘活财政存量资金，有效推进财政资金统筹使用，确保“保工资、保运转”支出及时到位。实施全面绩效监管。强化绩效管理的主体责任意识，研究制定考核办法，强化资金管理，实行“大专项+任务清单”管理模式，利用好常州市“三农”项目管理平台、“一折通”系统、资金就地就近监管系统，进一步落实基层财政就地就近县乡联动监管工作。财政资金的监管是各分局的一项重要职能。除在财政资金监管系统中按季上报财政资金就地就近监管台帐外，各分局应指派专人将监管行动落到实处。按照《江苏省财政监督检查条例》和《2020年钟楼区财政监督检查计划》的有关要求，做好分局的自查、互查，加强对个人和家庭补助资金、项目资金的抽巡查力度，强化基本支出的监管。按照“三资三化”相关要求，做好村级资金监管。防疏堵漏，确保财政资金的安全。强化政府采购工作管理，严格执行《常州市2019-2020年政府采购目录及标准》及相关文件要求，认真编制年度政府采购预算及月度采购计划，按法定程序履行政府采购审批手续，依法合规执行政府采购。强化采购单位主体责任意识，加强单位内部控制，规范内部采购流程，促进政府采购制度化和规范化管理。

**3. 坚持共享发展，持续推进民生改善。**各财政分局应当坚持共享发展理念，统筹整合财政资金，保障城乡困难群体、部分重点优抚对象生活保障等重点产业、重点领域支出所需，贯彻落实教育、卫生经费保障机制，加大财政资金投入，落实相关扶持政策，提高医疗卫生均等度，促进优质教育均衡化。落实惠农政策，宣传农业保险政策，用好用活“一事一议”等各级财政支农惠农资金和农口各监管平台，为农村建设做实事。贯彻落实乡村振兴相关政策，及时发放各类支农惠农补贴。深入开展“阳光扶贫”工作，加大扶贫投入，尤其是邹区财政分局，加大对低收入建档立卡户和经济薄弱村的政策倾斜，坚决打赢精准脱贫攻坚战。

三、着力管控政府债务，不断夯实风险防范基础

**1. 提升资产效益。**贯彻落实国有资产管理规定，依托新上线资产云系统，加强全区行政事业单位资产动态监管，盘活存量国有资产，降低资产闲置率，提高资产出租率，实现国有资产保值增值。落实区委区政府国资国企整合实施意见，督促街道抓紧完成科技街集团剩余17家国企整合并有序推进开发区（镇）街道所属国企合并注销工作。做好区行政事业单位国有经营性资产注入国企工作，增加国企资产，壮大国企实力。开展防范区属国企运营管理风险督查，督促开发区、镇、街道建立健全国资国企管理体系，制定国资国企监管实施方案，加大监督力度，防范运管风险，增强抗险能力，实现国企经济和社会效益双提升。

**2. 防范债务风险。**一是紧盯全区14.48亿化债目标任务，多渠道汇聚化债资金，科学合理谋划，做实做细化债方案，不折不扣完成年度化债任务，有效控制债务规模；二是强化债务监管系统结果分析运用，有效发挥其实时监测、分析比对、风险预警等功能，为防范化解隐性债务风险提供决策依据；三是立足“2020成本控制年”，对标上级部门关于加强政府性债务融资成本管控的实施细则，清理高成本债务，限制使用非标类融资手段，有效压降债务成本。

**3. 规范政府债券使用。**抢抓2020年扩大内需机遇，梳理本地区政府性投资项目需求，做好专项债资金平衡方案，积极组织债券申报。同时，严格按照上级部门要求，加快已落地债券资金拨付进程，做到债券资金支出季报制。完善支出台账管理和账务处理，杜绝挪用债券，达成合法合规使用。

四、提高站位抓党建，正风肃纪提效能

**1. 落实全面从严治党主体责任。**加强作风和党风廉政建设，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，加快推进作风建设常态化，深入整治形式主义、官僚主义，加强对党员干部的教育监督管理，严格执行党风廉政建设责任制和“一岗双责”制度。按照建设“法治财政”的要求，认真落实行政执法责任制相关规定，坚持依法行政、依法理财。

**2. 注重学习调研和内部制度建设。**落实内部学习制度。在参加本级政府和条线组织的各类培训的基础上，制定学习计划，合理安排学习时间、人数、方式，针对现行政策法规有重点地进行集中学习，如现行的预决算公开规定、政府债务管理相关文件、政府采购规章、《江苏省财政监督检查条例》以及其他相关财经法规、财政业务等方面的内容，以满足将来可能的岗位轮换和首问负责制的需要，推进能力建设和“学习型”机关建设。

**3. 加强调查研究。**着眼当前宏观经济环境和十九大以来新的政策风向，围绕地方财政工作和农村工作的重点、难点，扎实开展调研，寻找问题，解决问题。各分局间互相交流学习，集思广益，取长补短，争取拿出高质量的调研文章供领导作为决策参考。

**4. 强化分局制度化建设。**研究制定强化财政管理、加强资金运行监管的相关制度，加强内部监督，落实分局内控管理，继续推进新闸财政分局日常业务流程建设试点工作，完善全区基层财政分局规范化标准建设，进而逐步推广，完善内控制度，落实科室化管理，创造条件合理安排人员岗位和办公场所，进一步细化各自工作范围，明确工作职责，提高财政部门运转效率。严格执行内审自查制度，拓展自查工作开展形式，加强基层财政内部管控。