

常州市钟楼区应急管理局文件

钟应急〔2022〕13 号

印发《钟楼区重点上市后备工业企业安全生产指导服务的实施方案》的通知

各综合执法局、局有关科室（大队）：

现将《钟楼区重点上市后备工业企业安全生产指导服务的实施方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

常州市钟楼区应急管理局

2022 年 8 月 31 日

钟楼区重点上市后备工业企业安全生产 指导服务的实施方案

为深入贯彻落实《关于公布 2022 年度全市第一批“双百行动计划”重点上市后备企业名单的通知》文件精神，促进重点上市后备工业企业（以下简称“后备企业”）加快登陆资本市场，加强对后备企业的指导、服务和帮助，推动后备企业不断规范安全生产管理行为、完善安全生产管理架构、促进安全生产水平本质提升，打造一批安全生产管理示范后备企业，带动全区企业安全管理水平提挡升级，特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平总书记关于安全生产的重要论述为指导，全面落实省、市、区“精准执法+优质服务”理念，围绕全市“532”发展战略，全面深化“放管服”改革，突出企业主要负责人责任落实，抓住后备企业这个关键少数，不断优化服务方式；持续规范执法行为，提升执法效能，减轻企业负担，助推后备企业提高本质安全水平。

二、总体目标

大力开展后备企业安全生产专项服务，提升主要负责人履职能力，帮助企业开展问题自查自纠，提升安全管理基本功。结合达标企业创建工作，推动企业安全生产标准化建设，进一步提高企业市场竞争力。总结推广后备企业安全生产管理优秀做法和创

新举措，发挥后备企业示范引领作用，促进全区工业企业安全生产形势持续稳定好转。

三、服务对象

列入 2022 年度全市第一批“双百行动计划”在钟楼区应急管理部门职责范围内监管的工业企业（见附件 1）。

四、服务内容

（一）开展一场警示教育。在 9 月中旬组织后备企业主要负责人、分管安全负责人、安全管理人员开展警示教育，结合我区事故案例，前往事故现场、还原事故经过、剖析事故原因、明确责任追究，切实把警示教育的要求落到实处。企业主要负责人必须参训，有特殊情况不能参加的，应向我区应急管理局主要负责人书面请假，严禁代训替训。

牵头科室：安全生产基础科；配合科室：综合科、法规科、执法大队、应急指挥科；完成时限：9 月底前

（二）开展一轮风险辨识。按照《关于做好 2022 年度全市工业企业安全生产风险报告工作的通知》（常安办函[22]1 号）开展服务，推动后备企业常态化使用“常安码”，采取购买专家服务的方式辅助企业全面开展风险辨识，不留管控盲区；督促企业建立健全四类风险岗位告知卡，做到有人就有岗，有岗必有“常安码”；引导主要负责人和安管人员对照岗位自查表单定期扫码自查自改，实现隐患闭环。摸清后备企业风险分布情况，建立健全后备企业风险档案，持续运用风险数据库开展服务指导。

（三）开展一场应急演练。督促企业根据风险特点，科学完善生产安全事故应急预案。针对我区普遍存在的风险，于10月下旬在常州钟恒新材料股份有限公司指导开展一场触电伤害专项应急演练，组织后备企业共同参加学习，切实提升企业遇险自救能力。后备企业应当对应急演练效果进行评估，及时吸纳集中演练中的优秀做法。

牵头科室：应急指挥科；配合科室：安全生产基础科、执法大队；完成时限：10月底前

（四）开展一次“把脉问诊”。成立结对帮扶小组（见附件3），对后备企业开展一次“把脉会诊”，围绕重点执法事项清单进行问题排查，列出问题清单并指导企业整改，企业主要负责人要认真牵头落实整改，并举一反三，形成企业整改提升方案，推动安全生产水平持续提升。（具体方案见附件2）

牵头科室：执法大队；配合科室：安全生产基础科；完成时限：11月底前

（五）开展一场标准化指导。结合达标企业创建工作，正向引导后备企业开展标准化创建。分类指导，帮助后备企业用好“达标企业创建指南”，不断提升企业自主创建能力；开通途径，对创建意愿强、管理水平提升明显的企业开辟绿色通道，优先进行标准化定级；积极推动后备企业创建二级标准化，争创安全生产领域标杆企业，以点带面提升全区企业安全管理水平。

牵头科室：安全生产基础科；完成时限：12月底前

（六）开展一次普法宣传。认真对后备企业主要负责人开展普法宣传，抓住“第一责任人”这个少数关键。9月份法规科举办新安法专题宣讲会，解读企业主要负责人相关职责等法条。挑选“一案双罚”“行刑衔接”等典型案例，突出强调对企业主要负责人的处罚，提升主要负责人履职意识。宣讲结束后，要运用“常州应急 APP”的应知应会功能对主要负责人进行考核，确保主要负责人真学、真懂。

牵头科室：法规科；配合科室：综合科、安全生产基础科；
完成时限：9月底前

五、工作要求

（一）注重企业需求、狠抓责任落实。以“上门服务、会议碰面、现场勘查”等方式，兑现服务承诺、建立服务台账、落实服务举措，及时掌握后备企业安全管理工作中的难点堵点，有效分析解决问题；建立安全生产问题回访制度，收集后备企业提出的问题，及时组织人员研究，逐条逐项给出优质回应。

（二）正确履行职能、统筹管服关系。认真执行行政执法“三项制度”，优化后备企业检查过程的全程监管，从消除事故隐患的角度出发，帮助后备企业运用“常安码”定期开展扫码自查，建立并落实隐患治理制度，服务企业安全发展。同时，对把脉会诊后经多次提醒仍不配合整改或仍存在重大隐患的后备企业依法处理，不得以服务代替执法。

（三）注重经验总结，树立标杆典型。清醒认识到上市企业

是推动安全与经济高质量发展的主力军，在检查和服务中积极挖掘后备企业安全管理的优秀经验，形成一系列可供全区企业参照学习的管理案例，带动全区企业安全管理水平提档升级。（优秀管理案例及时报送安全生产基础科，联系人：张政；联系方式：0519-88891376）

（四）严守廉政纪律，坚持工作原则。在履行安全生产工作服务职责期间，要严守工作纪律、保守企业商业秘密，认真帮助企业解决安全生产方面存在问题，积极为企业提供优质指导服务，严禁接受企业馈赠、宴请及其他不正当利益。区应急局领导将随机向企业开展回访服务，了解工作人员履职期间的纪律情况。

- 附件：1、钟楼区“双百行动计划”工贸企业名单
2、钟楼区安全生产“助企服务”专项行动工作方案
3、钟楼区安全生产“助企服务”专项行动领导小组

附件 1

钟楼区“双百行动计划”工贸企业名单

序号	属地	企业名称
1	邹区镇	常州华威电子有限公司
2	邹区镇	常州华联医疗器械集团股份有限公司
3	北港街道	江苏国光信息产业股份有限公司
4	北港街道	格力博（江苏）股份有限公司
5	北港街道	常州奥立思特电气股份有限公司
6	北港街道	常州钟恒新材料股份有限公司
7	北港街道	常州市创联电源科技股份有限公司
8	西林街道	科达斯特恩（常州）汽车塑件系统有限公司
9	西林街道	常州美康源医疗科技有限公司
10	南大街街道	江苏东星智慧医疗科技股份有限公司

附件 2

钟楼区安全生产“助企服务”专项行动工作方案

为进一步优化营商环境，服务企业安全发展，根据《常州市安全生产“助企服务”专项行动工作方案》（常应急函〔2022〕64号）、《钟楼区深化安全生产精准执法工作实施方案》（钟应急〔2022〕3号），经研究决定，在全区范围内对重点企业开展安全生产“助企服务”专项行动，为提升服务质量和成效，特制定本工作方案。

一、服务对象

我区列入 2022 年度全市第一批“双百行动计划”中属于应急管理部门负责监管的 10 家重点。

二、服务方式及内容

成立结对帮扶小组，结对帮扶小组由“监管执法人员+专家+企业主要负责人+安全生产管理机构负责人”组成，对重点企业开展一对一指导帮扶。

指导帮扶内容：重点围绕“精准执法年”重点执法事项清单进行问题排查，列出问题清单并指导企业整改。各企业主要负责人要认真牵头落实整改，举一反三，形成企业整改提升方案，推动企业安全生产水平持续提升。

三、活动时间

（一）部署阶段（2022年8月中旬）。成立“助企服务”专项行动领导小组，制定重点企业安全生产“助企服务”专项行动实施方案，8月底前，组建结对帮扶小组，明确人员组成、服务对象、时间、方式等内容，完善工作举措。

（二）实施阶段（2022年8月下旬至10月底）。落实结对帮扶责任，认真指导企业排查安全生产问题，有序推进“助企服务”专项行动开展，督促指导企业落实问题整改，提升企业本质安全水平。今年已进行执法检查的重点企业，可结合整改复查、回头看等多种形式开展服务。

（三）总结督查阶段（2022年11月）。对“助企服务”专项行动的成效开展自评，及时提炼总结典型做法，形成长效机制，固化制度性成果。区应急管理局将组织督查抽查部分重点企业，并对服务工作落实情况和服务质量成效进行通报。

四、工作要求

（一）加强统筹推进。要结合日常工作安排，统筹做好执法检查和服务工作，在服务大局中展现新作为，以优质服务，赢得广大企业的口碑，充分展现我区应急管理队伍服务企业的良好形象。

（二）体现优质高效。要结合企业实际情况开展服务，提出可操作性的指导意见，为企业解决实际存在的问题，使服务活动取得成效。在结对帮扶过程中紧盯企业主要负责人等“关键少数”，切实落实安全生产主体责任。

（三）积极宣传引导。要及时梳理总结专项行动中的先进事迹、典型案例和工作成效，发挥新闻媒体作用，采取多种形式，加大宣传报道力度，形成良好舆论氛围。

附件 3

钟楼区安全生产“助企服务”专项行动 领导小组

组	长：孙广强	党委书记、局长
副	组 长：黄冬青	副局长
	王 强	副局长
	裴永生	副局长
成	员：戴建明	执法大队大队长
	杨成栋	危化科科长
	巢建平	基础科科长
	吴小青	信息法规科科长

