常州市钟楼区江苏省生态文明建设示范区

创建工作报告

钟楼区位于常州市区西部，因南唐时境内建有古钟楼而得名，钟楼区自古是常州市区的西大门，运河的开凿使之一度成为商贾云集的商贸集散中心，素有“江南富庶地、财帛聚散区”之美誉。全区行政管辖面积133平方公里，下辖1个省级经济开发区、1个镇（高新园区）、7个街道，常住人口66.59万。

近年来，常州市钟楼区坚持以习近平生态文明思想为指引，大力弘扬“攻坚克难、戮力争先”的钟楼精神，以全市3%的面积创造了全市10%的经济总量和8%的财政收入，走出了一条都市双创驱动的城市经济高质量发展之路。紧紧抓住实现产业绿色转型、改善生态环境质量、创新体制机制等重点任务，把钟楼区打造成为生态制度完善、生态空间合理、产业绿色低碳、资源高效利用、生态环境优良、群众满意认可的城区，取得了积极成效——2019年成功入选省级全域双创示范基地，位列中国创新百强区第72位；2020年位列城市市辖区高质量发展百强第68位；2021年位列城市市辖区高质量发展百强第49位、全国科技创新百强区第40位。钟楼区以建设长三角一流现代化城区为指引，努力建成“生态环境优美、社会和谐幸福、产城融合示范”的生态文明建设示范区。

一、坚持党政同责，生态文明建设有力推进

一是规划引领地位更加突出。2021年，钟楼区颁布实施《常州市钟楼区生态文明建设规划（2019-2025年）》，明确了生态文明建设的中期和远期目标任务。2022年，印发了《常州市钟楼区生态文明建设实施方案（2022-2025年）》，成立钟楼区生态文明建设示范区创建工作领导小组，进一步强化组织领导，统筹协调全区推进生态文明建设示范区创建各项工作。突出《钟楼区“十四五”生态环境保护规划》引领作用，在全省率先完成《钟楼区国土空间生态保护与修复规划（2020-2035）》编制并颁布实施，对国土空间生态保护和修复活动进行统筹谋划和总体设计，把“减污降碳，协同增效”的理念融入钟楼长期高质量发展的路径中。

二是党政同责有力落实。出台《钟楼区生态环境保护工作责任规定（试行）》，把污染防治攻坚作为党委、政府的综合性工作，明确了各级党委、政府和相关单位的年度工作任务和环境保护责任，进一步健全了权责统一、运行高效的多元共治体系。党政领导干部生态环境损害责任追究、领导干部自然资源资产离任审计、自然资源资产负债表、生态环境损害赔偿、“三线一单”等制度保障工作按照国家和省级总体部署有效开展。将生态文明建设指标纳入党政领导班子综合考评，近三年钟楼区生态文明建设占党政实绩考核比例从23.6%增至31.2%。夯实河长制， “聚焦民生办实事，共织河湖幸福网”，努力打造水生态文明建设的钟楼典范。

三是监管体系不断健全。落实“三线一单”， 制定出台《环评领域服务产业高质量发展的十项措施》，强化项目环评与规划环评、现有项目环境管理、区域环境质量联动的“三挂钩”机制。逐步构建并完善以排污许可证为核心的固定污染源全过程监管和多污染物协同控制制度，按行业、按时限核发排污许可证，不断强化证后监管。推动公众积极参与环境保护和可持续发展，近三年政府主动公开环境信息和企业强制性生态环境信息公开的比例均达100%，环境信访案件办理率和办结率均为 100%。

二、坚持防治结合，污染防治攻坚卓有成效

一是生态环境持续向好。坚持节能减排和污染治理“两手抓”“两手硬”，高质量完成上级下达的各项生态环境保护重点工作任务，生态环境质量持续向好。充分发挥热点网格精准溯源系统作用，PM2.5浓度连续三年下降，2021年PM2.5年均浓度36.9微克/立方米，较2019年下降10.5微克/立方米。扎实推进水环境治理改善、水生态保护修复、 水资源合理利用“三水统筹”，大力推进城镇污水处理提质增效，省考断面水质稳定达到Ⅲ类标准。

二是环境屏障更加牢固。整合大运河钟楼城区段沿线生态环境资源禀赋，建设大运河南岸滨河绿地、童子河后塘河生态绿廊、“玉兰大道”生态廊道等重点工程，推动园林绿化景观联网成片，实现从“工业锈带”到“运河秀带”的转变。 “十三五”期间完成12公里连网工程和主要断点的生态补建，新建生态廊道27.3公里，新增公共绿地208公顷，皇粮浜公园、卜弋市民广场等一批公园广场建成开放。对邹区片区、新闸片区和南运河重点区域支流支浜进行清淤截污、生态修复等综合治理，保护和恢复水生态完整性。加强水域、草地等生态系统的连通性和完整性，提升生态系统质量和稳定性，为野生保护动植物构建和谐家园，区域内生物多样性保护得到有效保护。加强外来入侵物种整体防控、综合防控，未发生美国白蛾和松材线虫疫情。

三是环境风险有效管控。严格落实危废监管流程，对危废实施全生命周期管理，深入开展环境安全隐患排查治理工作，危险废物利用处置率达到 100%。以耕地安全利用、建设用地安全利用为重点持续实施土壤污染防治行动计划，有序推进污染地块风险管控和治理修复。2019-2021 年未发生因疑似污染地块或污染地块再开发利用不当且造成不良社会影响的事件，土壤环境质量总体保持稳定，建设用地土壤环境安全得到保障，土壤环境风险得到管控。建立突发生态环境事件应急管理机制，制定区域突发环境事件应急预案，督促企业做好企业突发环境事件应急预案备案工作，有序开展区域和企业突发生态环境事件应急演练，成功组织全市首次突发环境事件与辐射事故应急综合演练。

三、坚持科学谋划，生态空间格局更加清晰

一是产业布局持续优化。完成7家城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造，48家化工企业关停退出，淘汰低端低效落后产能11.8万吨。强化规划引导与约束，高效配置新增建设用地，积极盘活利用存量空间资源，通过“无地招商”“存量引资”“供地改革”等措施，激活大运河钟楼段两岸老旧厂房，以众创空间小切口撬动城市经济发展大空间，不断提高全区自然资源节约集约利用水平和产出效益，自然资源节约集约利用工作连续三年获省表彰。

二是绿色空间不断加码。坚持早部署、广发动、深推进，大力推进城乡绿化造林工作，全力提升全区造林绿化水平和生态环境形象，实现森林覆盖率、森林蓄积量和林业生态经济社会效益“三增”。全区村庄绿化亮点纷呈，建成了一批以邹区镇杏塘村杏塘自然村、邹区镇刘巷村后塘门桥自然村为代表的森林生态示范村。有序完成了扁担河、鹤溪河、苏南运河、鹤溪河闸站和岳溪河的划界确权工作。全区现代化河道管理保护规划体系基本建立，“河长制”作用显著发挥，岸线生态空间严格管控，岸线生态功能不断优化，岸线资源深入管理保护和开发利用。

四、坚持绿色发展，生态经济拔节生长

一是资源利用更加高效。全区能源结构持续优化，华润(钟楼)分布式能源项目正式投产运营，全区65蒸吨及以下燃煤锅炉全面清零，区域内实现无煤化。推进节能降耗，严格节能审查源头把关，加强区重点用能企业用能监管和指导，积极推进产业绿色升级和节能改造；强化节水组织领导，严格实施取水许可审批、监督管理、 档案管理全过程管理，多层次开展节水载体建设。单位地区生产总值能耗降低率、单位地区生产总值用水量完成上级规定的目标任务。

二是绿色动能显著增强。深化科技创新，高新技术企业突破200家，高新技术产业产值占比居全市前列，全域创成省双创示范基地。构建绿色技术创新体系，企业绿色制造收获国家级奖项“大满贯”，钟楼经济开发区获评省级大数据产业园并通过国家生态工业示范园区复查评估，江苏裕兴薄膜科技股份有限公司等3家单位获评2022年度省绿色发展领军企业。国家智能制造系统集成体验验证中心、国家健康医疗大数据（东部）中心两大国家级平台相继落户，“一园两平台三云多中心”格局基本成型，2021年数字经济营业收入突破150亿元。

三是现代农业蓬勃发展。扎实推进秸秆机械化还田工作，秸秆综合利用收储体系持续完善，全区秸秆综合利用率达 97%。加强农业废弃物回收处置体系建设，实施废旧农膜回收和集中处置，农膜回收利用率达88%。采取绿色防控、施用有机肥、滴灌和水肥一体化等措施，实施化肥农药减量增效，促进农业绿色高效生产。江苏临溪农业发展有限公司、江苏诺亚方舟农业科技有限公司入选首批部级生态农场。

五、坚持以人为本，生态生活品质不断提升

一是环境基础设施逐步完善。加快推进城镇污水处理设施配套管网建设，以城郊结合部、城中村、老旧城区为重点，开展污水管网建设、截污等工程，主城区建成污水管网207 公里，基本实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。邹区污水处理厂完成提标改造，新增污水日处理能力1万吨。加强农村生活污水治理，全区行政村农村生活污水治理率达100%，农村无害化卫生户厕普及率达 100%。大力推进城乡垃圾分类及治理工作，建成区已完成294个居住小区、324个单位以及16个农贸市场生活垃圾分类设施建设工作，实现公共机构垃圾分类全覆盖；邹区镇 17 个行政村全部完成垃圾分类设施建设。

二是绿色生活方式逐步形成。发挥政府采购政策导向作用，全面落实绿色采购政策，支持采购节能环保产品，优先采购节能（节水、节电）产品，增加政府绿色采购比例，确保政府绿色采购率达到90%以上。大力推广绿色建筑，积极推行绿色建材应用、绿色施工、绿色运营，探索区域内学校、医院等公共建筑按绿色三星级标准建设，2021年城镇新建绿色建筑比例达到100%。

六、坚持全民共建，生态文化理念深入人心

一是领导干部身先士卒。全区干教工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，围绕生态文明建设总体要求，依托领导干部理论知识讲座、重点班次、专题培训等各种形式，教育引导全区领导干部深入学习贯彻习近平生态文明思想。近三年钟楼区党政领导干部参加生态文明培训的人数比例达到100%。

二是突出先进引领示范。近年来，钟楼区持续推进生态文明建设示范创建，成果丰富，在全市率先实现涉农街道省级生态文明建设示范全覆盖。邹区镇建成省级生态文明建设示范镇，邹区镇殷村建成省级生态文明建设示范村。邹区镇刘巷村创建市级生态文明建设示范村，花园二小创建省级绿色学校，运河之星幼儿园、康佳幼儿园清潭园区创建市级绿色学校。

三是强化宣传引导。充分发挥广播、电视、微信公众号等新媒体作用，以打赢污染防治攻坚战为统领，不断增强人民生态环境获得感、幸福感。2021年，钟楼区攻坚办被省攻坚办评为宣传工作先进集体，与检察院合拍的“顺流”获微电影一等奖，以邹区镇安基村为素材的《污染防治攻坚助推高质量发展》获专题片三等奖。利用 “6·5世界环境日”和生态文明宣传进学校、进企业、进社区等活动，广泛普及生态文明建设意识，共建人与自然和谐共生美丽家园。

适逢全省生态文明建设示范区创建工作蓬勃发展，钟楼区将以此次创建为新契机、新起点，全面深化创建成果，持续改善生态环境质量，持续发展绿色生态经济，持续优化生态空间布局，全力推动全区生态文明建设工作向更高层次、更高水平迈进！