

关于常州市钟楼区 2020 年财政 决算草案的报告

常州市钟楼区财政局局长 陈 静

(2021 年 8 月 30 日)

主任、各位副主任、各位委员：

在今年年初召开的钟楼区第十六届人民代表大会第五次会议上，区财政局受区政府委托向大会提出了《常州市钟楼区 2020 年财政预算执行情况和 2021 年财政预算草案的报告》。根据大会决议，现将编成的区 2020 年财政决算草案情况汇报如下，请予审议。

一、全区决算总体情况

2020 年，在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，财政系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实区委、区政府重要决策部署，积极应对新冠疫情影响，统筹做好“六稳”“六保”工作，大力压减一般性支出，为奋力夺取疫情防控和高质量发展双胜利提供了坚实的财政保障。

全区一般公共预算收入实现 50.7 亿元，在 91.5% 的高税比前提下，继续保持 8.9% 的中高速增长，增幅和税比两项指标均列全市第一。全区财政支出完成 80 亿元，完成预算安排的

99.1%。年末地方政府债务余额 44.1 亿元（其中，一般性债务余额 14.7 亿元，专项债务余额 29.4 亿元），控制在地方政府债务限额 44.4 亿元（其中，一般性债务限额 14.8 亿元，专项债务限额 29.6 亿元）以内。

2020 年度全区财政预算实现收支平衡，财政运行总体符合“量入为出、收支平衡”的预算管理原则。

二、财政决算草案

（一）一般公共预算收支决算情况

1. 一般公共预算收入

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区一般公共预算收入为 50 亿元，同比增长 7% 左右。根据已编成的决算，2020 年全区一般公共预算收入完成 50.7 亿元，同比增长 8.9%，完成预算的 101.4%。其中，区本级完成 6.5 亿元，经开区（北港、新闻）完成 17.6 亿元，高新园区（邹区镇）完成 4.6 亿元，各街道完成 22 亿元。

全区一般公共预算收入主要完成情况为：

（1）增值税完成 163033 万元，比上年减收 2421 万元，下降 1.5%。

（2）企业所得税完成 71140 万元，比上年增收 14755 万元，增长 26.2%。

（3）个人所得税完成 23895 万元，比上年减收 89 万元，下降 0.4%。

(4) 城市维护建设税完成 27108 万元，比上年增收 1948 万元，增长 7.7%。

(5) 房产税完成 19950 万元，比上年减收 3532 万元，下降 15%。

(6) 印花税完成 6325 万元，比上年增收 397 万元，增长 6.7%。

(7) 城镇土地使用税完成 11435 万元，比上年减收 415 万元，下降 3.5%。

(8) 土地增值税完成 60602 万元，比上年增收 40378 万元，增长 199.7%。

(9) 契税完成 76952 万元，比上年减收 5772 万元，下降 7%。

(10) 非税收入完成 42981 万元，比上年减收 2241 万元，下降 5%。

2. 一般公共预算支出

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区一般公共预算支出 24.5 亿元，加上新增债券安排支出、调整预算等因素，2020 年全区一般公共预算支出调整为 37.2 亿元。

2020 年全区一般公共预算支出完成 36.8 亿元（不含债务还本支出 2200 万元），同比增长 22.8%，完成预算的 98.9%，执行进度比上年提升 2 个百分点。其中，区本级完成 23.2 亿元，经开区（北港、新闻）完成 5.5 亿元，高新园区（邹区镇）完

成 3.9 亿元，各街道完成 4.2 亿元。

全区一般公共预算支出主要完成情况为：

（1）一般公共服务支出 51446 万元，完成预算的 99.8%，比上年增长 8.3%。

（2）公共安全支出 13391 万元，完成预算的 98.3%，比上年下降 19.8%。

（3）教育支出 68600 万元，完成预算的 99.8%，比上年增长 13.2%。

（4）科学技术支出 6895 万元，完成预算的 100%，比上年下降 25.2%。

（5）文化旅游体育与传媒支出 1883 万元，完成预算的 99.7%，比上年增长 3.6%。

（6）社会保障和就业支出 81089 万元，完成预算的 97.6%，比上年增长 52.4%。

（7）卫生健康支出 23925 万元，完成预算的 98.2%，比上年增长 22.7%。

（8）节能环保支出 4461 万元，完成预算的 100%，比上年增长 38.9%。

（9）城乡社区支出 51878 万元，完成预算的 99.6%，比上年增长 19.4%。

（10）农林水支出 8798 万元，完成预算的 89.8%，比上年增长 2%。

（11）资源勘探信息等支出 7871 万元，完成预算的 100%，比上年增长 37.2%。

（12）援助其他地区支出 2524 万元，完成预算的 100%，比上年增长 2.7%。

（13）住房保障支出 34052 万元，完成预算的 100%，比上年增长 88.1%。

（二）政府性基金收支决算情况

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区政府性基金预算收入为 10 亿元，全区政府性基金预算收入实际完成 32.8 亿元，加上上级补助收入、上年结余、债务转贷收入等，收入总计 44.1 亿元。

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区政府性基金预算支出为 10 亿元，全区政府性基金预算支出实际完成 42.9 亿元，其中，区本级完成 38.1 亿元，经开区（北港、新闻）完成 4.2 亿元，高新园区（邹区镇）完成 0.2 亿元，各街道完成 0.4 亿元。

（三）国有资本经营收支决算情况

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区国有资本经营预算收入为 2840 万元，全区国有资本经营预算收入实际完成 2961 万元。

区十六届人大四次会议审议通过的 2020 年全区国有资本经营预算支出为 2000 万元，全区国有资本经营预算支出实际完成

2961 万元，主要是国开行股权回购 2000 万元、追加投资区城市发展基金 961 万元。

（四）社会保险基金收支决算情况

因本区目前没有社会保险基金收支，因此暂不汇报相关情况。

（五）经批准举借债务情况

2020 年，经省政府同意，省财政厅转贷我区新增债券 9.2 亿元，其中新增一般债券 1.4 亿元，新增专项债券 7.8 亿元。经省财政厅核定，2020 年我区地方政府债务限额 44.4 亿元，其中，一般债券 14.8 亿元，专项债券 29.6 亿元；截至年底，我区政府债务余额 44.1 亿元，其中，一般债券 14.7 亿元，专项债券 29.4 亿元。

三、会议审议预算意见的落实情况

在区人大常委会的指导下，我们严格执行经批准的预算草案和预算调整方案，预算执行情况总体较好。

（一）精准施策靶向发力，打赢疫情防控阻击战

面对来势汹汹的疫情，财政系统闻令而动、听令即行，把疫情防控工作作为最重要、最紧迫的工作来抓。**防控经费保障有力。**统筹安排疫情防控资金 9172 万元、下沉板块往来资金 3.2 亿元、落实防疫一线医务人员临时性工作补助 126 万元。设立疫情防控资金专用账户，健全专户及专项资金管理办法，实行疫情防控投入日报告制度，加强资金使用监督问效。**优惠政**

策高效落地。疫情期间减免 1444 家小微企业房租 3300 万元，缓解企业经营压力；安排消费券、贴息补助经费 1000 万元促进消费回暖复苏；向上争取企业复工复产、贷款贴息、专项补助等资金 8687 万元，帮助企业共渡难关。**直达资金惠企利民。**下拨中央直达资金 1.6 亿元，涉及公共卫生、教育发展、城乡建设、民生补助等方面，惠企 188 家次、利民 18564 人次，提振各方抗疫信心。**绿色通道保障物资。**出台疫情防控期间政府采购管理办法，为防疫物资采购开通绿色通道，批准 56 项防控设备和物资采购，扛起财政“硬核”担当。

（二）提标增效兜牢底线，持续提升幸福指数

充分发挥财政职能作用，不断提升财政保障能力，改善人民生活品质。**推动教育优质均衡发展。**在经济下行压力加大、财政收支矛盾突出的情况下，仍投入教育经费 6.9 亿元。逐年提高生均公用经费标准，各阶段标准均超省标 20% 以上。安排债券资金 2.9 亿元，用于青少年活动中心、殷村职教文创园、西林中学等项目建设。紧急安排 3068 万元用于疫情期间学前教育运行补助。教育现代化建设监测和优质均衡发展监测结果，均列全市第一。**加大公卫建设力度。**统筹安排 3.4 亿元用于支持公共卫生服务体系、邹区卫生院及周边配套设施提升等项目建设，大力提升基层医疗保障水平。多措并举支持做好全区家庭医生、银龄关爱、妇幼健康精准服务等特色健康惠民项目。基本公卫持续提标，满足群众日益增长的基本卫生健康需求。

持续改善民生保障。低保标准从每人每月 850 元提标至 900 元，孤儿基本生活保障标准由每人每月 1800 元提高到 1945 元，将困境儿童纳入保障范围，投入救助资金 3578 万元。落实退役军人经费保障机制，发放抚恤金、优待金、奖励金等 3800 万元，为 1090 名 60 周岁以上优抚对象购买“安康险”，投入 964 万元用于退役士兵社保接续工作。投入 9241 万元全面开展大板房专项整治工作，共整治 4 个老小区 52 幢 2048 户，总建筑面积 12.7 万平方米。切实把为民服务的好事办好、实事办实。**支持提升城市更新。**坚持规划引领，将老城振兴与旧城改造有机融合，投入 2.2 亿元积极推进老旧小区综合整治，全面改善居住环境。投入 2 亿元支持老城厢复兴发展三年行动计划、六大专项行动，不断提升中心城区的承载力、吸引力、辐射力。投入 1.8 亿元推进美丽乡村建设，安基村成为城乡融合新样板。投入 1.2 亿元支持水环境综合整治、污水管网改造、空气质量检测等项目建设，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战。投入长效管理经费 1.1 亿元，聚力城市品质提升，全面提高城市管理水平。

（三）加大政策对冲力度，促进经济企稳回升

落实积极财政政策，统筹协调收支平衡，多措并举激发经济复苏活力。**用好各类债券资金，对冲经济下行压力。**全年落实债券资金 10.6 亿元，同比增长 44%，强力支撑基础设施、生态绿城、环境提升、污染防治、乡村振兴等重点领域发展，激

发经济发展动能。**落实减税降费政策，对冲企业经营困难。**减税降费政策高效落地，减免税费 15.3 亿元，减免企业社保资金 10.8 亿元，惠及 13783 家单位、14.7 万职工。加大财政资金扶持力度，拨付各类企业专项资金 2.2 亿元，惠及企业 1077 家次，促进中小企业持续健康发展。**加大开源节流力度，对冲疫情减收影响。**依法依规组织收入，坚持“抓重点带一般”，动态掌握全区 197 家高企、162 家人才企业、1045 家“四上企业”，以及 264 家上年缴纳 300 万元以上税收企业的经营实绩，及时跟踪项目产出进度及应征税收入库情况，全力护好财政收入基本盘，对冲税收减收影响。坚持政府过“紧日子”的要求，全年一般性支出下降 20.8%， “三公”经费支出下降 30.2%，全年十三项民生支出较上年增加 6.1 亿元，增幅达 36.8%，用政府的紧日子换群众的好日子。

（四）全面夯实管理基础，提高财政治理水平

创新财政现代化管理机制，树立“财为政服务”理念，不断提升财政治理效能。**做实国库集中支付电子化改革。**取消纸质单据在预算单位与银行之间的流转，使用银行自助柜面系统进行国库资金的支付，实现“数据多跑路、单位少跑腿”。**做细财政账户管理。**创新征收拆迁账户、党费账户、预算单位基本户规范化管理，优化资金支付流程，提升财政资金管理水平。**做深预算绩效管理。**加快建立全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，在全市率先开展消费券专项资金绩效评价

工作，做好特别国债项目绩效管理，配合开展残疾人康复、公共体育服务专项等市区联动绩效评价项目。**做严政府投资项目“双审”制度。**精简保留政府投资项目 144 个，切实把有限的资金集中到有利于补短板、增后劲、惠民生的项目上。**做好内控制度信息化建设。**试点建立镇街内部控制制度体系和内部控制责任机制，有效解决基层板块资金管控难问题，推动财政监督向基层末端延伸。

（五）树牢底线思维，防范化解财政运行风险

坚持底线思维，增强风险意识，进一步完善地方债务管理机制。**持续压降政府性债务风险。**当年实际化解隐性债务 22 亿元，提前 3 个月完成全年目标任务，并超额化解 52%，政府性债务率在全市考核中位列第二位，相关做法得到市委认可。**有效压降融资成本。**落实“成本管控年”目标任务要求，严控新增债务成本，全年新增及转贷债务融资成本压降至 5.4%，直融比例提升 4 个百分点，非标类压降 6 个百分点。开展隐债置换，共完成隐债置换 122 笔 46.7 亿元，平均年限由 3 年拉长到 5 年，平均融资成本下降 100BP，有效缓释了平台还款压力，相关做法得到省财政厅通报表扬。**积极稳妥管理政府债券。**抓住政府投资项目这个“牛鼻子”，聘请第三方机构进行投资估算评审，严控项目投资预算。坚持“资金跟着项目走”原则严把资金拨付节奏，用足用好各类债券。

2020 年财政决算编成后，区审计局依据《审计法》对区财

政预算执行情况开展同级审计，并对有关单位作了延伸审计。后期，我们将依据审计意见认真剖析，深入研究，及时整改。

表一

2020 年钟楼区一般公共预算收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2020 年	2019 年	增减额	增幅 (%)
一、税收收入	464,159	420,664	43,495	10.3
增值税	163,033	165,454	-2,421	-1.5
企业所得税	71,140	56,385	14,755	26.2
个人所得税	23,895	23,984	-89	-0.4
城市维护建设税	27,108	25,160	1,948	7.7
房产税	19,950	23,482	-3,532	-15.0
印花税	6,325	5,928	397	6.7
城镇土地使用税	11,435	11,850	-415	-3.5
土地增值税	60,602	20,224	40,378	199.7
契税	76,952	82,724	-5,772	-7.0
其他税收收入	3,719	5,473	-1,754	-32.0
二、非税收入	42,981	45,222	-2,241	-5.0
行政事业性收费收入	4,544	8,167	-3,623	-44.4
罚没收入	6,148	2,367	3,781	159.7
专项收入	20,841	19,603	1,238	6.3
国有资源（资产）有偿使用收入	11,448	15,085	-3,637	-24.1
合计	507,140	465,886	41,254	8.9

表二

2020 年度钟楼区一般公共预算 支出预算调整及执行情况表

单位：万元

预算科目	年初 预算	调整后 预算	决算 支出	结转数	上年 支出	支出进 度 (%)	增幅 (%)
一般公共服务	40,492	51,554	51,446	108	47,502	99.8	8.3
公共安全	17,183	13,616	13,391	225	16,702	98.3	-19.8
教育	51,032	68,764	68,600	164	60,581	99.8	13.2
科学技术	4,731	6,895	6,895		9,220	100.0	-25.2
文化体育与传媒	1470	1,888	1,883	5	1,818	99.7	3.6
社会保障和就业	47,285	83,070	81,089	1,981	53,209	97.6	52.4
卫生健康	15,464	24,365	23,925	440	19,493	98.2	22.7
节能环保	1,103	4,461	4,461		3,211	100.0	38.9
城乡社区	30,699	52,107	51,878	229	43,448	99.6	19.4
农林水	2,651	9,798	8,798	1,000	8,626	89.8	2.0
交通运输		74	37	37	207	50.0	-82.1
资源勘探信息	523	7,871	7,871		5,738	100.0	37.2
商业服务业等	11	3,141	3,141		2,935	100.0	7.0
金融	75	764	764		835	100.0	-8.5
援助其他地区		2,524	2,524		2,458	100.0	2.7
自然资源海洋气象		21	21		104	100.0	-79.8
住房保障支出	21,969	34,052	34,052		18,102	100.0	88.1
灾害防治及应急管理	507	1,905	1,905		1080	100.0	76.4
债务付息	6,872	4,904	4,904		4,407	100.0	11.3
债务发行费用		16	16		18	100.0	-11.1
其他	3,359	605	605		105	100.0	476.2
合计	245,426	372,395	368,206	4,189	299,799	98.9	22.8

表三

2020 年钟楼区一般公共预算执行平衡情况表

单位：万元

项目	决算数	项目	决算数
一般公共预算收入	507,140	一般公共预算支出	368,206
上级补助收入	172,520	上缴上级支出	412,197
返还性收入	630	体制上缴支出	
一般性转移收入	129,118	专项上缴支出	412,197
专项转移收入	42,772		
地方政府债券收入	16,000	地方政府债券还本	2,200
上年未完事项结转	9,687	地方政府债券转贷下级	
调入预算稳定调节基金	1521	安排预算稳定调节基金	
统筹调入资金	79,924	未完事项结转下年	4,189
		统筹调出资金	
收入总计	786,792	支出总计	786,792

表四

2020 年度钟楼区政府性基金收入执行情况表

单位：万元

预算科目	2020 年	2019 年	增减额	增幅（%）
国家电影事业发展专项资金收入		190	-190	
农业土地开发资金收入	83	423	-340	-80.4
国有土地使用权出让收入	362,554	260,618	101936	39.1
城市基础设施配套费收入	3000	5	2995	59900.0
污水处理费相关收入	6108		6108	
旅游发展基金收入	8	3	5	166.7
彩票公益金收入	2334	507	1827	360.4
其他政府性基金相关收入	52447		52447	
抗疫特别国债收入	14000		14000	
合计	440,534	261,746	178,788	68.3

表五

2020 年度钟楼区政府性基金支出执行情况表

单位：万元

预算科目	2020 年	2019 年	增减额	增幅（%）
城乡社区	353,255	250,773	102,482	40.9
国有土地使用权出让	324,172	250,428	73,744	29.4
农业土地开发资金	83	340	-257	-75.6
城市基础设施配套费	3000	5	2,995	59900.0
污水处理费对应专项债务收入安排的支出	6000		6,000	
国有土地使用权出让收入对应专项债务收入安排的支出	20000		20,000	
文化旅游体育与传媒	3	190	-187	-98.4
国家电影事业发展专项资金		190	-190	
旅游发展基金	3		3	
其他支出	52505	290	52215	18005.2
其他政府性基金及对应专项债务收入安排的支出	51700		51700	
彩票公益金安排的支出	805	290	515	177.6
债务付息	8,656	6,365	2,291	36.0
地方政府专项债务付息	8,656	6,365	2,291	36.0
债务发行费用	86	62	24	38.7
地方政府专项债务发行费用	86	62	24	38.7
抗疫特别国债安排的支出	14000		14000	
基础设施建设	10200		10200	
抗疫相关支出	3800		3800	
合计	428,505	257,680	170,825	66.3

表六

2020 年度钟楼区政府性基金执行平衡情况表

单位：万元

项目	决算数	项目	决算数
政府性基金收入	327,923	政府性基金支出	428,505
政府性基金上级补助收入	19,122	政府性基金补助下级支出	
政府性基金下级上解收入		政府性基金上解上级支出	
政府性基金上年结余	1806		
政府性基金调入资金	5,983	政府性基金调出资金	
债务收入		债务还本支出	9,000
债务转贷收入	85,700	债务转贷支出	
		政府性基金年终结余	3,029
收入合计	440,534	支出合计	440,534

表七

2020 年钟楼区国有资本经营预算 收支执行情况表

单位：万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
利润收入		社会保障和就业	
股利、股息收入		国有资本经营预算补充社保基金支出	
产权转让收入		国有资本经营预算支出	2961
清算收入		解决历史遗留问题及改革成本支出	
其他国有资本经营收入	2961	其他国有资本经营预算支出	2961
		统筹调出资金	
上年结转		结转下年	
收入总计	2961	支出总计	2961

表八

2020 年钟楼区社会保险基金预算收支执行情况表

单位：万元

收入项目	执行数					支出项目	执行数	结余数
	金额	上年 结余	下级上 缴收入	财政补 贴收入	当年 收入			
企业职工基本养 老保险基金						企业职工基本 养老保险基金		
城乡居民基本养 老保险基金						城乡居民基本 养老保险基金		
机关事业单位基 本养老保险基金						机关事业单位 基本养老保险 基金		
职工基本医疗						职工基本医疗		
城乡居民基本医 疗保险基金						城乡居民基本 医疗保险基金		
工伤保险基金						工伤保险基金		
失业保险基金						失业保险基金		
生育保险基金						生育保险基金		
收入合计						支出合计		

关于常州市钟楼区 2021 年 1-6 月 预算执行情况的报告

常州市钟楼区财政局局长 陈 静

(2021 年 8 月 30 日)

主任、各位副主任、各位委员：

我受区政府委托，向区人大常委会报告今年全区 1-6 月份财政预算执行情况，请予审议。

一、1-6 月预算执行情况

今年以来，全区各级财政部门以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实区委、区政府重要决策部署，聚焦确保“1712”、力争“12815”的发展目标，着力推进“老城复兴、西进提速，东西融合、产城一体”，统筹保障“六稳”“六保”工作落实，全力服务保障区域经济持续健康发展和社会大局稳定。

(一) 一般公共预算

区十六届人大五次会议批准的全区一般公共预算收入为同比增长 6%左右；全区一般公共预算支出为 31.01 亿元，同口径比上年增长 26.4%。

1-6 月，全区完成一般公共预算收入 32.9 亿元，完成人代会目标 53.7 亿元的 61.3%，超时序进度 11 个百分点；同比增长 27.1%；税收占比 89.4%。从主体税种完成情况看，增值税、企

业所得税、个人所得税共完成 17.3 亿元，同比增收 3.4 亿元，增长 24.6%，占一般公共预算税收收入的比重为 58.8%，比去年同期的 60.8%下降了 2 个百分点。其中，增值税（50%）入库 10.1 亿元，增长 16.3%，增收的主要原因是企业销售同比增长三成。企业所得税（40%）入库 5.8 亿元，同比增长 42%，增收的主要原因是减税降费政策效应凸显，企业利润增加。个人所得税（40%）入库 1.4 亿元，同比增长 25.4%，增收的主要原因是股权转让收入增加。

1-6 月份，全区完成一般公共预算支出 19.5 亿元，同比增长 24.4%。其中，区本级完成 11.7 亿元，经开区(北港、新闻)完成 1.5 亿元，高新园区（邹区镇）完成 1.9 亿元，各街道完成 4.4 亿元。一般公共预算支出同比增长的主要原因是新增大板房专项治理经费支出 2.3 亿元。

（二）政府性基金预算

1-6 月，全区完成政府性基金预算收入 9.7 亿元，其中，国有土地使用权出让收入 9.7 亿元。

1-6 月，政府性基金预算支出 7.2 亿元，主要为国有土地使用权出让收入安排的支出。

（三）国有资本经营预算

1-6 月，无国有资本经营预算收入。

1-6 月，无国有资本经营预算支出。

（四）社会保险基金预算

区级无社会保险基金收入与支出。

二、上半年重点工作及面临的问题

（一）坚持统筹兼顾，确保财政平稳运行

围绕全区“十四五”发展规划，深化“攻坚克难、苦干实干”，贯彻落实各项积极财政政策。一是**护好财政收入基本盘**。完善财税数据库建设，动态掌握企业经营实绩，持续关注政府性投资项目、国企转型、资产注入、安置房办证等重点工作的税源情况，确保收入任务圆满完成。二是**用好中央直达资金**。上半年向上争取直达资金 1.1 亿元，涉及特殊对象救助、基本公共卫生、城乡义务教育、城镇保障性安居工程等关键民生领域。加快直达资金分配、拨付进度，完成支出 2969 笔 8417 万元，实现分配进度 100%、支付进度 79.3%，超序时进度 29 个百分点。三是**控好行政运行成本**。坚决贯彻落实政府过“紧日子”要求，全力压减一般性支出，上半年区本级因公出国（境）、公务接待经费同比下降 85.6%、41.9%，会议费、培训费同比下降 28.1%、86.9%。四是**管好土地出让金**。上半年土地出让进度稳妥有序，出让商业地块 2 宗，工业地块 13 宗，安置房地块 3 宗，出让金 35.5 亿元。出台《区政府办关于调整钟楼区土地出让收入分配政策的通知》，有力推进项目建设，统筹均衡区域发展。

（二）加强创新引领，推动实体经济高质量发展

坚定不移实施创新驱动战略，让创新成为实体经济高质量发

展最有力的支撑。**落实创新发展政策。**统筹安排 1.3 亿元科技创新资金，激发各类创新主体活力，提升区域核心竞争力。**支持人才引进项目。**深入实施人才强区战略，投入 2234 万元用于龙城英才、企业紧缺人才、省突出贡献中青年专家、博士后资助等各类人才奖励。**拓宽企业融资渠道。**与江苏信保合作推出“园区保”项目，为 9 家小微企业提供贷款 3900 万元。协助企业申报省发展普惠金融专项资金、省绿色金融奖补资金、市金融业发展专项资金。**兑现股改上市奖励。**鼓励和引导企业通过资本市场优化资源配置，兑现 3 家股改上市奖励 180 万，1 家区级 IPO 上市奖励 240 万。**发挥财政杠杆力量。**围绕新一代信息技术、智能制造等新兴产业，与社会资本、省市基金合作设立二级基金 17 个，认缴总规模 35.5 亿元，撬动社会资本近 4 倍。

（三）突出民生保障，持续改善人民生活品质

坚持以人民为中心的理念，突出普惠共享，以更优服务回应群众需求，更好地保障和改善民生。**坚持生命至上，筑牢防疫屏障。**安排 1 亿元资金推进公卫中心建设，大幅提升我区公共卫生防控快速响应和应急处置能力。按照特事特办、急事急办原则，全面压实疫情防控保障的政治责任，安排专项资金 3114 万元。**坚持加大投入，促进教育优质均衡。**安排专项资金 7600 万元对 5 所学校改扩建，提标学前教育生均公用经费至年均 840 元/生，超省标 40%，创建省级义务教育体制均衡发展区、获评江苏省幼小衔接试验区。**坚持文旅融合，打造全域旅游新格局。**

统筹安排各部门涉旅资金 1.4 亿元，引导金融机构为全域旅游项目提供金融服务，支持做好旅游品牌建设和旅游营销工作。**坚持以人为本，兜牢民生保障底线。**安排 7200 万元用于保障困难群众基本生活，发放城乡低保金、残疾人两项补贴、养老援助服务补贴等。安排 2000 万元资金启动 500 家适老化改造项目，提升改造居家养老服务中心 3 家。**坚持政策协同，精准助力乡村振兴。**申报村级公益事业“一事一议”项目 17 个，总投入 990 万元。政策性农业保险实现签单保费 192 万元，惠及农户 167 户。安排 3824 万元支持三农发展，不断加大强农惠农富农政策力度。

（四）深化改革成效，着力提高财政管理水平

统筹推进财政体制改革，各项改革系统集成、协同高效，不断释放内生发展动力。**优化基层财政管理体制。**出台经开区、高新园财政管理体制实施方案，将区级财力适度下倾基层，调动板块发展的积极性。**深化国企改革见行见效。**全力以赴支持国企改革，完成 136 家国企专项审计，推动国企的归并、移交、股权托管，完成 6 家全民所有制企业改制为有限责任公司，出台《常州新运城市发展集团有限公司高质量发展总体方案》等配套文件 7 个，出台国企改革三年行动计划。**建立板块限额保障机制。**为加快推进国企改革走深走实，确保各板块基本运转资金保障到位，研究出台《基层往来款拨付限额管理办法》，两级财政按照规范化、合理化、标准化的原则共担支出责任。**推进财**

政信息化改革创新。积极推进财政电子票据、统一公共支付、资产云等平台建设，上半年开出非税电子票据 7292 张、医疗电子票据 344878 张，共涉及金额 5574 万元。**探索协税护税体系建设。**搭建项目治理平台，利用“大数据+网格”手段，强化税源征管。研判经济运行趋势，分析重点项目的投入产出情况，为区域经济发展政策制订提供支撑。

（五）规范举债融资，债务风险得到有效管控

坚持压实政府性债务风险防控的主体责任，做到守土有责、守土尽责。**稳步化解隐性债务。**严格对照隐性债务十年化解目标，细化目标、责任和举措，上半年化解隐性债务 11.2 亿元，完成年初目标 51%，牢牢守住不发生债务风险的底线。**稳步降低融资成本。**把压降融资成本作为债务管控的第一要务，严格执行《关于加强全区债务融资管控措施的指导意见》，切实压降债务成本，新增及转贷债务融资成本压降至 5.36%，融资平均成本较年初下降 17BP。**稳步推进债券申报。**统筹好防风险与稳发展的关系，在严格控制债务总量的基础上，当年申报债券额度 18 亿元，已落实债券 3.4 亿元，用于轨道交通 2 号线沿线整治、配套幼儿园建设等惠民实项目，充分发挥债券在稳投资、调结构、保民生方面的积极作用。

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到当前财政工作仍然面临不少困难和挑战。财政收入增速趋缓与财政支出刚性增长矛盾更加突出，财政资源统筹力度需持续加大，集中力量谋大事干

大事的长效机制有待进一步健全，部分基层财政部门的管理能力仍需提升，财政资金使用的科学性有效性还需加强等。我们高度重视这些问题,将积极采取措施加以解决。

三、下半年工作主要举措

下半年，我们将深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，按照区委区政府战略部署，认真落实人大审查和监督要求，从全力推进全区收支平衡、支持实体经济高质量发展、着力做好“六稳”“六保”工作、深入推进财政改革创新、加强预期引导和风险防控等方面攻坚克难、苦干实干，不断提高财政资源配置效率和使用效益。

（一）以政领财把好经济运行大局

认清国际国内宏观经济形势，深入研究我区经济发展态势，在复杂形势的深刻认识中保持发展定力。一手抓收入，进一步挖掘新的经济增长点，推进协税护税体系建设，强化部门联动，形成收入组织合力。年内完成项目综合治理平台的搭建并投入使用，打通涉税信息壁垒，通过大数据技术对重点税源进行深入分析，精准反映税源全貌，争取一般公共预算收入增幅实现全市“三连冠”。一手抓支出，坚持“开源节流”，按照政府过“紧日子”的要求，进一步压减一般性支出和非急需、非刚性支出，强化预算约束，优化支出结构，严控预算追加事项，大力盘活存量资金。坚持厉行节约、节用裕民，确保基本民生支出只增不减、重点领域支出切实保障。

（二）以财辅政全力构建新发展格局

切实破解要素瓶颈和资金难题，统筹协调土地、资本和资金要素。**让土地要素“活”起来**，健全土地出让金管理制度，完善调节与监督机制，做到放活与管好有机结合，引导土地出让金发挥最大配置效应。**让资本要素“转”起来**，紧紧围绕“以管资本为主”的国资监管方式，做到授权放权的同时，强化监督监管，推动国企提质增效、做大做强。**让资金要素“溢”出来**，向上争取专项资金和债券资金，统筹本级财政资金，锚定城市更新，专注民生保障，支持实体经济，全力保障区委、区政府重大战略部署。

（三）以人为本提升城乡居民生活品质

加大民生保障领域投入，以不断增强人民群众安全感、幸福感、获得感为目标，努力打造幸福美好家园。**增进安全感**。落实财税支持政策，保障疫情防控经费，恢复区域经济活力。保障解决安居问题，推进泰村花园、邹新花园等安置房建设，大板房置换房实现主体封顶，安置房权证办理实现增速提效。**提升幸福感**。推进人居环境提升，高标准保障老城复兴、大运河文化带建设，支持省级全域旅游示范区创建，促进全区文商旅融合发展。推动社保扩面和基金征收，保障广大职工群众切身利益。**增强获得感**。促进教育优质均衡发展，支持教育资源优化，加快打造皇粮浜“未来教育港”，扎实推进学校新建、改扩建项目。加快基本公卫建设，全力保障新闻社区卫生服务中心投用、

公卫中心主体封顶，提升我区医疗卫生基础资源水平。

（四）以绩效理念全面推动高质量发展

以“预算+绩效”为引领，以“制度+技术”为载体，赋能财政预算管理制度改革向纵深推进。**预算管理一体化。**依托省级预算一体化系统，整合预算编制、预算执行、绩效管理等预算管理环节，强化顺向环环相扣的控制机制和逆向动态可溯的反馈机制，形成全过程的预算管理闭环。**资金监管常态化。**推动建立财政资金常态化管理机制，做到资金分配“一竿子插到底”、资金管理“一套标准管到底”、资金监控“一套系统跟到底”、绩效管理“一个目标干到底”。**绩效管理全面化。**健全绩效管理制度体系，规范业务标准，推进全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系构建，精心打造科学高效的预算绩效管理体系。

（五）以改革为抓手提升财政管理水平

持续完善预算管理体制改革的，积极推动形成大预算体系，提高资金配置使用效率。**深化政府采购改革。**推进政府采购信用融资，鼓励和支持银企参与“政采贷”工作，稳妥推进预算单位采购脱贫地区农副产品工作。**强化基层财政管理。**推进镇街治理规范化平台建设，加强基层国资监管能力和风险防控意识，提升基层财政管理水平。**优化数字财政建设。**年内全面完成财政电子票据及非税收缴电子化改革，完善我区一体化系统预算项目库。上线资产云资产管理系统，完成“公物仓”模块搭建，完善管理办法。

（六）以化债为依托严控财政运行风险

多措并举落实债务限额管理，规范举债融资，确保债务风险得到有效管控。**持续压降债务。**完成全年隐性债务化解任务 21.9 亿元，力争完成 50 亿元超化目标，牢牢守住不发生债务风险的底线。**加强总量管控。**在做好政府性债务压降的同时，加强四类债务的管理，做到全区债务总量增长速度不高于一般公共预算收入增长速度，国企债务总量增长的速度不高于企业盈利增长速度。**优化融资结构。**继续执行“削峰计划”，计划年内出清 8% 以上到期的高成本债务，此外严格控制信托、融资租赁等非标融资方式。

表一

2021 年 1-6 月钟楼区一般公共预算收入 执行情况表

单位：万元

预算科目	2021 年	2020 年	增减额	增幅 (%)
一、税收收入	294195	228496	65699	28.8
增值税	100973	86833	14140	16.3
企业所得税	57925	40798	17127	42
个人所得税	14139	11274	2865	25.4
城市维护建设税	14806	13301	1505	11.3
房产税	11580	10310	1270	12.3
印花稅	3996	2870	1126	39.2
城镇土地使用税	5624	5674	-50	-0.9
土地增值税	43954	33635	10319	30.7
契稅	39732	21106	18626	88.2
其他税收收入	1466	2695	-1229	-45.6
二、非税收入	35066	30660	4406	14.4
行政事业性收费收入	3774	4544	-770	-17
罚没收入	2512	5299	-2787	-52.6
专项收入	11857	9421	2436	25.9
国有资源(资产)有偿使用收入	16923	11396	5527	48.5
合计	329261	259156	70105	27.1

表二

2021 年 1-6 月钟楼区一般公共预算支出 预算调整及执行情况表

单位：万元

预算科目	年初 预算	上年 结转	省市 专款	调整后 预算	预算 支出	支出 进度	2020 年 1-6 月	增长率 (%)
一般公共服务	41012	108	155	41275	25396	61.5	25441	-0.2
公共安全	14709	225		14934	8004	53.6	9399	-14.8
教育	60235	164	661	61060	32890	53.9	34453	-4.5
科学技术	9219		2035	11254	2407	21.4	2627	-8.4
文化旅游体育与传媒	2256	5	81	2342	789	33.7	556	41.9
社会保障和就业	75042	1981	5840	82863	38311	46.2	27129	41.2
卫生健康	16645	440	3468	20553	11214	54.6	10424	7.6
节能环保	1697		1322	3019	820	27.2	2042	-59.8
城乡社区	43756	229		43985	23288	53	19189	21.4
农林水	1842	1000	883	3725	2728	73.2	3078	-11.4
交通运输		37		37				
资源勘探信息等	270			270	4391	1626.3	3764	16.7
商业服务业等			23	23			377	
金融	86		23	109	474	434.9	76	523.7
援助其他地区					2050		2515	-18.5
自然资源海洋气象等							10	
住房保障	25666		13523	39189	36261	92.5	10456	246.8
灾害防治及应急管理	188		15	203	685	337.4	424	61.6
债券付息	9765			9765	4671	47.8	4420	5.7
债券发行费用					16		14	14.3
其他	3918		366	4284	429	10	184	133.2
合计	306306	4189	28395	338890	194824	57.5	156578	24.4