

关于常州市钟楼区 2022年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023年计划草案的报告

——2023 年1月3日在常州市钟楼区第十七届人民

代表大会第二次会议上

区发展和改革委员会 杨 伟

各位代表：

受区人民政府委托，现向大会报告我区 2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2022年国民经济和社会发展规划执行情况

2022年，机遇与挑战并存、风险与希望同在。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署和省、市、区委工作要求，积极应对复杂严峻的外部环境和疫情超预期冲击，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重大要求，坚持稳字当头、稳中求进工作总基调，奋力拼搏、攻坚克难，保持了经济社会发展基本面稳定。

（一）主要预期指标预计完成情况

——地区生产总值890亿元以上；

——一般公共预算收入超 52亿元；

——固定资产投资 231亿元；

- 社会消费品零售总额498亿元；
- 进出口总额225亿元；
- 实际使用外资 1.6亿美元；
- 居民人均可支配收入增长 4.5%左右；
- 空气质量优良天数比率77.8%；
- PM2.5年均浓度同比下降10%；
- 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例100%；
- 安全事故起数和死亡人数同比分别下降50%、33.3%。

总的来看，过去一年我区经济社会发展经历了触底反弹和回暖向稳，主要指标保持运行在合理区间，经济社会发展呈现企稳回升、稳中提质良好态势，主要表现在以下几个方面：

项目双进夯实经济平稳“压舱石”。抢抓“532”和“两湖”创新机遇，助力全市打造“新能源之都”，总投资 10 亿元的新能源汽车核心零部件恩都法项目、实现 50 亿元级重大突破的东久新宜项目落户钟楼。积极布局产业赛道，全年共认定“双 30”项目 42 个，总投资额 187.7 亿元。有力推进项目建设，新运冷链等 3 个省重大项目上半年即实现全部开工；2 个 10 亿元以上招引产业项目顺利列入市重大项目库；全年新增入库市重大项目 7 个。全年共实施重点产业项目 92 个，预计完成投资超 60 亿元，精研科技智能穿戴部件等 23 个重大项目竣工达产。充分发挥投资的稳经济作用，全年争取超 2 亿元中央预算内投资计划、11.65 亿元专项债券额度为政府投资项目顺利推进保驾护航。

转型升级谱写产业强区“新篇章”。转型升级成效显著，三次产业结构优化为 0.2:31.9:67.9，全年预计完成规模工业总产值 637.7 亿元。“两新一智”主导产业预计完成产值 438.7 亿元，同比增长 3.8%，微亿智造、盛德鑫泰、宝钢轧辊等 6 家企业获评国家级专精特新“小巨人”企业认证，科试中心、国光信息、微亿智造等 3 家企业入选工信部服务型制造示范企业。数字经济产业支撑有力，全年实现数字经济产业营收 210 亿元，同比增长 27.3%，规上数字经济核心产业增加值增长 5% 以上。常州数字经济产业园盛大开园，钟楼经济开发区获评省 5G+工业互联网融合应用先导区培育对象。股改上市强势推进，新增上市企业 2 家，新增数量并列全市第一。现代服务业增势良好，全年纳入核算重点服务业企业实现营收 83.5 亿元，增长 21.8%；新运冷链联袂凌家塘市场等成功获评全省唯一国家骨干冷链基地；常州大数据产业园获评省级现代服务业高质量发展集聚示范区，国光信息、精研科技入选省级先进制造业和现代服务业深度融合试点单位，南大街古运河步行街入选江苏省首批示范步行街，大运河三堡街段创成省级旅游休闲街区。

改革创新点燃发展提速“强引擎”。蹄疾步稳推进国企改革，新运集团、金控集团“双轮驱动”助力发展建设。抢抓“两湖”创新区发展机遇，推动高新园体制机制改革，国土空间全域综合整治成为全省首家省级示范项目。纵深推进“放管服”改革，大力发展智慧政务，“全程代办”“一网通办”全面铺开。营商环境

持续优化，年内新增各类市场主体11670余家，新增“四上”企业211家，数量位居全市前列。科技创新赋能高质量发展，全年净增高新技术企业65家，高新技术产业产值占规模工业总产值53.8%，认定瞪羚企业41家；新增双创载体10万平方米，新增入驻企业278家，完成税收2.4亿元，万人有效发明专利数达43.15件。艾创空间创成国家级众创空间，微亿智造、谷波技术获省产业前瞻与关键核心技术项目立项，中海油涂料院、微亿智造进入省科学技术奖终审环节，全区双创工作获省政府督查激励表彰。

提升改造绘就城乡品质“新面貌”。规划先行、科学布局，统筹推进“两湖”创新区建设“六个先行”，编制重点规划22项，将高新园（邹区镇）全域纳入“两湖创新区”规划范围。科学统筹划定“三区三线”，为发展争取更多空间，自然资源节约集约利用荣获省政府督查激励表彰。大庙弄片区历史风貌改造全面启动，夏家大院、庄蕴宽故居、崇真女校等文物修缮出新，盛宣怀故居正式对外开放，完成横兴路、北大街等道路环境提升项目12个。擦亮生态名片，打造清潭西路、德清路等10条“精品街道”，建成生态廊道14个，新增绿地11.4公顷，创成市级示范幸福河湖2条，完成35个问题小微水体整治。老旧小区改造如火如荼，广景山庄等37个老旧小区改造完成，清潭新村老旧小区改造经验获全国推广。安置房建设稳步推进，邹新花园C区、新瑞金苑等4个安置房建设项目如期交付，2124套清云澜湾大板

房置换房完成竣工备案。人才公寓不断“上新”，预计年底将超额完成3300套建设目标。基础设施建设高标推进，邹振路构建起“两湖”全新路网，玉兰路、桂花路桥等重要通道建成通车，全年新增道路里程16.8公里、停车泊位2037个。

民生保障奏响温暖民心“幸福曲”。服务民生倾情倾力，全年完成民生实项目10项，累计发放失业保险稳岗返还、一次性留工补助、吸纳就业重点群体补贴等各类资金近1.5亿元，年内新增城镇就业1.5万人，失业人员再就业6700人。高质量教育体系轮廓初现，全年新建、改扩建学校13所，新增学位2800个，荣获“全国义务教育优质均衡先行创建区”称号，常州唯一。医疗资源日趋丰富，区公卫中心投入使用，邹区卫生院改扩建完成。老有所养、幼有所育，邹区睦邻中心等一批街道级居家养老服务中心成功落地，实现高龄经济困难老人服务保障全覆盖，西新桥一村社区成功创建全国示范性老年友好型社区，养老服务连续两年获省政府督查激励表彰；年内创建省级普惠托育机构、省级示范性托育机构、省级社区托育示范点各1家，每千人托位数达4.2个。双拥创建再上台阶，打造“钟爱老兵”志愿服务品牌，扎实推进军人退役“一件事”改革，发放退役军人和其他优抚对象优待证12035张，成功蝉联省级双拥模范城（区）。

安全履责筑牢发展大局“防护墙”。始终坚持人民至上、生命至上，快速、高效、精准扑灭疫情，“3.12”本土疫情仅4天就实现社会面清零；“9.13”“10.09”等突发疫情在全市辖区中最早实现“重点

人员快处置、轨迹链条快切断、社区续发零感染”。专班化推进“危污乱散低”出清提升行动，年内累计完成治理企业315家，腾退提升面积443亩。聚焦重点行业、重点领域，统筹推进安全生产“三年大灶”、安全生产大检查和“百日攻坚”行动，生产安全事故起数、死亡人数均实现同比下降，未发生较大以上生产安全事故。守护“舌尖上的安全”，全年开展食品安全监督抽检4660批次。深入开展“信访突出问题攻坚化解年”行动，为党的二十大胜利召开切实营造和谐稳定的社会环境。

（二）政府投资计划完成情况

为规范对2022年政府投资项目的管理，进一步抓重点、补短板、强弱项，充分发挥政府投资的引导、带动作用，年初审批通过102个区级政府投资项目，全年共调整两次，增加22个项目，调出13个项目，微调24个项目，总计列入区级政府投资项目111个，重点保障一般性基础设施和公共服务项目建设。当年竣工75个，预计完成年度投资40.05亿元。

1. 基础设施建设项目完成情况

共实施59个项目，预计完成年度投资25.71亿元，其中44个项目竣工。高新园（邹区镇）农村道路提升改造工程（南环线）等10余条道路建成通车。中心城区老旧小区改造年度计划顺利完成，居民生活水平得到改善。

2. 社会事业建设项目完成情况

共实施23个项目，预计完成年度投资9.47亿元，其中12个

项目竣工。常州首家启动建设的公共卫生中心——钟楼区公共卫生中心如期完工，有力提升我区公共卫生服务水平。实验小学一体化改造、常州市钟楼区青少年活动中心、觅渡桥小学扩建等一批教育民生实事项目建成投用，擦亮“常有优学”钟楼名片。

3. 生态环保建设项目完成情况

共实施 25 个项目，预计完成年度投资4.53亿元，其中北港街道北区防洪除涝及河道排涝疏浚治理工程、高新园（邹区镇）小微黑臭水体整治工程、五星街道后塘河清淤整治工程等15个项目已竣工。岳津河水环境整治工程、新昌路排污整治工程、常州市钟楼区南童子河枢纽工程等10个项目开工建设。

4. 公共服务建设项目完成情况

共实施 4 个项目，预计完成年度投资 0.34亿元，荷园廉政教育基地改造工程、五星政务服务中心改造提升工程、北港街道便民服务中心改造提升（行政审批服务中心改造提升）工程、常州市钟楼区人民法院智慧法院建设和指挥中心装修工程全部竣工。

（三）国有土地上房屋征收与补偿项目完成情况

年初列入国有土地上房屋征收与补偿项目32个，全年共调整一次，增加5个项目，调出2个项目，微调2个项目，总计列入国有土地上房屋征收与补偿项目35个，19个项目已开工，其中邹区钟楼生态工业园地块，新闻中天蓝焰地块，北港街道振中路桥，五星街道龙江路高架以东中吴大道以北地块、常州大学

白云校区及周边地块（三期）、雪松路，南大街官苑宾馆地块等7个项目已完成。新闻绿地世纪城西侧地块、龙城大道-新福路地块、南凤河西地块，五星客车厂片区（1.1期）等12个项目已开工。未启动项目16个，主要原因是相关规划研究或规划方案未确定、民意调查率不高、实施征收条件不足等。累计完成征收补偿267户，55.09万m²，落实资金24.14亿元，选择货币补偿75户，选择产权调换192户，安置星韵城北区123套、常州大学二期（原广电中心地块）69套。

（四）土地征收成片开发方案编制情况

严格落实发展计划要求，并按照成熟一批报一批的编制原则，围绕经开区（北港街道、新闻街道）、永红街道和西林街道编制了一批土地征收成片开发方案，为《常州市钟楼区2022-01号土地征收成片开发方案》，于2022年5月经省政府批准，共包含3个片区，分别为北港街道1号片区、永红街道1号片区和北港街道2号片区，片区类型多样，包含城市新区类和工业主导型两个类型，开发片区面积合计100.6979公顷，拟征收集体土地面积41.5136公顷，均满足各自片区的公益性比例要求。方案以加快推进民生改善和功能提升为宗旨，使城区商圈实现多方位覆盖及完善，由点及面推动老城区面貌提升。方案所涉及的相关项目正依序实施中。

原计划于2022年编制的《常州市钟楼区2022-02号土地征收成片开发方案》包含2个片区，为五星街道1号片区和新闻街

道4号片区，片区类型为产城融合类及工业主导型。因片区所在地区控规条件不成熟、与国土空间规划三区三线划定成果衔接不到位等原因，方案顺延至2023年编制上报，并将片区同步列入2023年年度计划中。

二、2023 年国民经济和社会发展主要预期目标计划安排

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是“十四五”规划承上启下的关键之年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神，深化落实中央、省委、市委经济工作会议和省、市、区委全会精神，一以贯之落实好“532”发展战略，谋深谋细“两湖”创新区发展新机遇，乘势而上推动“四大功能区”建设迈上新台阶，为全面建设社会主义现代化国家贡献钟楼力量。我们将**坚定“稳”的基调**，稳字当头，稳中求进，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，积累经济社会发展的积极因素；我们将**坚持“进”的思路**，敢为人先、克难求进，始终抓住“四大功能区”建设的主线，打开事业发展新天地。我们将**坚守“安”的底线**，统筹兼顾，安全履责，有效防范化解重大风险，护航经济社会高质量发展。

2023 年全区国民经济和社会发展主要预期目标是：

- 地区生产总值增长 5%左右；
- 一般公共预算收入增长 5%以上；
- 固定资产投资增长 6%左右；
- 社会消费品零售总额增长 5%左右；

- 实际使用外资、进出口总额稳中提质；
- 居民人均可支配收入与经济增速同步；
- 全面完成市下达的生态环保和节能降耗任务；
- 安全生产形势平稳向好。

围绕上述目标，提出以下工作建议：

高位谋划、高标推进，聚焦“四大功能区”抓统筹。持续围绕市“532”发展战略年度目标任务，结合全区“十四五”规划加强谋篇布局、一体推进，加快建设长三角一流现代化城区。加强老城区的城市更新研究，谋划三堡街-西直街、锁桥湾、南河沿改造方案，完成清潭片区、花园片区的城市更新规划研究，助力“老城厢”复兴。高标准推进常州数字经济产业园建设，加快布局智能制造产业园，深化经开区零地增效发展模式，推动数字经济先导区加速成势。全面融入“两湖”发展，全力配合腾龙大道钟楼段、中吴大道西延、常泰铁路“三大干线”建设，加快振中路桥等通道建设，提升区域交通能级，并聚焦全市“新能源之都”整体布局，积极打造汽车零部件、新材料、智能制造和智慧物流等重点产业项目，全力创建省级高新区。深入实施乡村振兴战略，进一步优化城镇村国土空间资源配置，制定全域综合整治实施计划，开展邹区镇全域村庄规划编制工作，系统推进安置房建设、生态修复、水环境治理等工作，建设新型农村社区建设新样板，全速打造殷杏泰产教融合试验区。

加大招引、强化攻坚，聚焦项目“双进”求突破。始终把项目

“双进”作为“稳增长”的关键一招，推动形成“招推服一体化”工作机制，落实落细项目签约、要素筹备、开工建设、竣工投产、效益评估等各关键环节，力争重大项目建设取得新突破。紧盯全市“新能源之都”整体布局和数字经济产业发展方向，招引落户超30亿元或3亿美元高质量项目2个以上、超10亿元或1亿美元项目6个以上、超3亿元或0.3亿美元项目12个以上；狠抓项目建设攻坚提速，新增入库省重大项目3个以上、市重大项目7个以上，区重点产业项目完成投资60亿元。加快东久、美宜佳、裕兴、恩都法等一批重大项目落地建设、投产见效。

优化结构、突出优势，聚焦经济稳增长产业。抓好经济运行调度，强化对重点行业、重点企业的重要生产要素全过程跟踪监测。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，持续巩固工业经济回稳向好态势，推动工业经济实现质的有效提升、量的合理增长，力争实现规模工业总产值增长3%左右。以高质量发展为中心，产业融合为方向，加大转型升级力度，壮大“两新一智”产业集群，2023年力争“两新一智”主导产业产值占规模工业产值比重超过70%。积极推进产业数字化和数字产业化的协同发展，推动数字技术在制造业研发、设计、制造、管理等领域的深化应用，引培优质“智改数转”服务商，培育省市智能车间（工厂）、工业互联网标杆工厂3家，数字经济产业规模增长30%以上，数字经济核心产业增加值占GDP比重提升0.8个百分点。着力发展生产性服务业，大力推动信息技术服务、科技服

务、现代物流、商务服务等4大重点领域发展，积极培育服务业新业态新模式。推进国家骨干冷链物流基地后续建设任务，加快布局建设华东新能源汽车核心零部件（东久）产业基地，稳步推进长三角现代物流中心建设。培育壮大“四上”企业，力争新增300家。多措并举激发消费潜力，继续推动大庙弄片区内资产归集，着力提升南大街、三堡街等重点商圈，通过数字赋能、商旅文体融合等打造消费新场景，进一步激发消费活力。

赋能发展、拓宽空间，聚焦改革创新添动能。深化“放管结合”，有序推动高频政务服务事项下沉基层办理，加强基层便民服务中心“全科窗口”建设。深化“证照分离”改革，推进电子证照归集运用、强化涉企业经营信息归集共享，持续推动照后减证和简化审批。激发资本市场新动能，力争新增上市企业2家，融资突破40亿元。坚持“稳存量、提增量”高企培育方针，力争全年新认定高企58家，培育潜在独角兽企业1家、新认定瞪羚企业25家。提升平台能级建设，力争创成省级工程技术研究中心、联合创新中心3个，省级企业技术中心、工业设计中心3个。推进质量强区行动、标准化行动、知识产权发展与保护行动“三大行动”，落实集聚“卡脖子”关键核心技术攻关人才十条措施，持续推进“揭榜挂帅”体制机制创新，鼓励高校院所、企业和海内外高层次人才联合攻坚。立足板块联动、产业融合、企业主导，大力度、高精度引进人力资源，全年引进各类人才目标1.2万人以上。

精细管理、精益开发，聚焦宜居城市促提升。加快新闻“退二

进三”、客车厂等片区、常泰铁路沿线、轨道五号线站点周边、大观楼地块等重点区域内征收拆迁工作，完成征收拆迁100万平方米，储备经营性土地1700亩。完善城镇路网和产业园区交通基础设施建设，新增道路里程10公里。加快老小区改造，推进电子新村、会馆浜新村等20个老旧小区改造，确保年底全区90个老旧小区全面完成宜居化改造。精细化城市管理，建成青枫片区、檀香湾片区2个“美丽街区”。深入打好污染防治攻坚战，坚决完成中央和省生态环境保护督察交办问题整改，动态优化大气质量三色管控机制，持续开展污水提质增效5年建设任务，以支流支浜“消劣”整治专项行动为抓手，完成团结河、官渎河、叶家浜等14条河道综合治理。持续推进农村人居环境整治提升行动，完成20个自然村农污治理并落实长效管护。

补齐短板、擦亮底色，聚焦民生实事优服务。加大社会救助工作力度，全面推进“救急难”工作。持续抓好省级居家和社区养老服务创新示范区创建工作，为全区80周岁以上的高龄老人提供居家上门服务，建成投用西林街道泰盈社区、荷花池街道2家综合性养老服务中心；新闻街道荷园社区、永红街道清三社区等2家居家养老服务站（点）建成运行。构筑布局更均衡的“教育资源供给”体系，新建、改扩建学校13所，全区公办及民办普惠性幼儿园在园幼儿占比保持95%以上。全力加快“未来教育港”建设，把“名校”“名园”的优质资源辐射至皇粮浜片区。继续推动普惠托育服务体系建设，创建省普惠托育机构1家，每千

人口拥有托位数达到4个。拓宽就业创业渠道。城镇新增就业1.3万人，失业人员再就业6000人。着力推动文商旅融合发展，推出“毗陵轶事”文旅行进式体验游，推进大观楼、止园、季子文化展示中心等重点项目建设。深化社区建设品牌，推行“人人社区”共同体治理模式，创建全国社区治理创新示范区。关心关爱退役军人，维护军人军属合法权益，巩固军政军民团结。

筑牢基础、夯实根基，聚焦安全稳定守底线。更好统筹疫情防控和经济社会发展，加快提高疫苗加强免疫接种覆盖率，构筑全民防疫安全屏障。坚决守牢安全底线。提升统筹发展和安全示范区建设水平，深化重点行业领域企业单位风险报告制度，持续开展危化品、消防等重点领域大排查大整治，坚决防范遏制重特大事故，确保全区安全形势持续稳定。提升食品药品质量安全保障水平，争创省级食品安全示范区。推进“危污乱散低”综合治理，完成10个灯具行业片区整治，清退企业150家，积极推动与产业匹配的园区、厂房等载体迭代更新，原华日升厂区提升改造年内完工，推进金狮焊材灯具园、高新园工业生态承载区等现代化灯具园区建设。

三、2023 年政府投资项目计划安排

2023 年政府投资计划安排总体把握统筹平衡原则，一是坚持尽力而为、量力而行，与经济社会发展水平和财政收支状况相适应；二是充分发挥政府投资解决民生领域突出问题和补短板的积极作用；三是围绕“两湖”创新区和“四大功能区”建设，

突出公共基础设施、公共服务、生态环境保护等公共领域项目。

列入2023年区级政府投资计划的实施项目共68个，计划总投资123.96亿元，2023年度计划投资40.99亿元。其中新建项目35个，年度计划投资25.05亿元；续建项目33个，年度计划投资15.94亿元。3个续建项目未结转2023政府投资项目计划：广化小学提升改造工程因实施方案尚未确定，暂不列入计划安排；童子河西路（玉兰路-银杏路）工程作为新批准设立的常州数字经济产业园（常政复〔2022〕43号）内市政基础配套建设由新运城发集团封闭运作，不再结转续建项目清单；殷杏泰产教融合试验区项目由新运城发集团作为经营性项目开发，不再结转续建项目清单。

分项目类别看，基础设施项目42个，总投资96.59亿元，年度计划投资28.98亿元；社会事业项目14个，总投资20.04亿元，年度计划投资8.76亿元；生态环保项目12个，总投资7.33亿元，年度计划投资3.25亿元。

四、2023年国有土地上房屋征收与补偿项目计划安排

2023年国有土地上房屋征收与补偿项目列入国民经济和社会发展规划共33个，计划总投资190.14亿元。其中区级出资119.16亿元，市级平台及其他出资70.98亿元。主要涉及两大类：一是基础设施工程。该类项目主要是涉及我区拟实施的基础设施工程项目。二是旧城改建工程。该类项目主要是对我区危旧房集中、基础设施落后等地段进行的改造、建设工程。

五、2023 年土地征收成片开发方案编制计划安排

2023年将持续围绕经开区（北港街道、新闻街道）、高新园（邹区镇）、五星街道、永红街道、西林街道等重点区域，统筹推进土地征收成片开发。依据老城复兴“加快推进民生改善和功能提升”、西进提速“加快推进重大基础设施建设和片区开发”的总体思路，加快推动客车厂等片区开发，结合经营性地块上市、旧城改造、重大基础设施建设、历史文化街区保护、商圈振兴等工作部署，精心研究成片开发方案，在缩小征地范围的同时满足发展用地需求。

各位代表，2023年的新征程即将启航，全面建设社会主义现代化国家的进军号已然吹响。新的一年，我们将继续在区人大、区政协的监督指导和支持帮助下，敢想敢为、善作善成，埋头苦干、奋勇前行，为全面建设社会主义现代化国家、为将钟楼建设成为长三角一流现代化城区而接续奋斗！